

Punta Arenas, veintitrés de enero de dos mil veinticuatro.

**VISTOS:**

Comparece, Carlos Abarzúa Villegas, Abogado, recurriendo de protección en favor de don **Alejandro Núñez Guerrero**, chileno, médico veterinario, casado, ambos domiciliados para estos efectos en Errázuriz N°922, segundo piso, Punta Arenas, en contra de don **José Fernando Maripani Maripani** en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, domiciliado en Avenida Bulnes N°01855, y en contra de la **Universidad de Magallanes**, del mismo domicilio, representada por don **José Fernando Maripani Maripani**, por haber dictado un acto administrativo arbitrario e ilegal que priva, perturba y amenaza el legítimo ejercicio de los derechos y garantías establecidos en los numerales 2, 3, y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República de Chile.

Expone, que es Médico Veterinario, que ingresó a la Universidad de Magallanes en noviembre de 2008 como planta, grado 11 E.U.M, como académico jornada completa en el cargo de Director del Centro Universitario Porvenir, hasta el año 2018, donde ingresa a contrata como Jefe de la Unidad de Capacitación y Asistencia Técnica de Porvenir y actualmente grado 7 E.U.M., Coordinador Oficina Territorial Universitaria de Porvenir.

Refiere que el 2 de noviembre de 2023 don José Fernando Maripani Maripani en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, dictó el "RESERVADO N°119", el cual fue notificado mediante correo electrónico el 06 de noviembre de 2023, expresando lo siguiente: *"Considerando lo dispuesto en el Art. N°34 del D.F.L. N°154 del 11.12.1981 (ESTATUTO UNIVERSIDAD DE MAGALLANES), cumplo con informarle que el Contrato (SIC) que mantiene con la Universidad de Magallanes no será prorrogado para el año 2024.*

*Hago llegar en el nombre de la Universidad y propio, el agradecimiento por el tiempo servido en nuestra institución".*

Asevera, que existe una manifiesta falta de fundamentación en el acto administrativo impugnado, ya que es la Universidad de Magallanes, como órgano público, quien debe



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XXHKXLXSPK

acreditar la existencia del supuesto fáctico que le permite sustentar la decisión de desvinculación del recurrente, no sólo señalar que existe un estatuto que le entrega la facultad de hacerlo.

Indica, que atendido lo establecido en los artículos 3 y 10 de la Ley N°18.834, las denominadas contrata constituyen un vínculo transitorio, que en principio, durarán como máximo un año. Es así como se puede concluir que en cuanto a la no renovación de la contrata del recurrente, el análisis debe ser más riguroso, puesto que esta se encuentra protegida por el principio de confianza legítima.

Señala, que la decisión de no renovación de la contrata, cuando esta ha sido renovada por un determinado número de años, violenta el principio de la confianza legítima del funcionario que alberga la justa expectativa de terminar el periodo cubierto por su designación y a ser recontratado para el año siguiente.

Añade, que es el elemento temporal el que determinará las exigencias que puedan imponerse para no renovar la contrata, ya que al estar protegida por el principio de confianza legítima, sólo puede ponerse término a esa relación estatutaria por sumario administrativo derivado de una falta que motive su destitución, o por el proceso de calificación anual que así lo permita.

Que, como se observa, la autoridad administrativa no señala, de modo concreto, las razones por las que estima no renovar la contrata a la recurrente y ello es el fundamento central de la actuación recurrida.

Refiere que el acto impugnado carece del estándar de fundamentación establecido en el artículo 11 y 41 de la Ley N°19.880, pues este debió indicar las razones concretas por las que ya no son requeridos los servicios de la recurrente.

Indica que la situación expuesta le significa al recurrente el cese de sus funciones, después de haber servido durante quince años en la Universidad de Magallanes. Con esto el Rector desconoce la carrera académica del recurrente y la continuidad de su labor en la Universidad. Además, con ello



infringe los dictámenes de la Contraloría General de la República, CGR N°85.700; N°6.400 sobre confianza legítima, en relación al principio de confianza legítima de que tratan los dictámenes Nos 22.766 y 85.700, ambos de 2016, y 6.400, de 2018.

Señala que es absurdo e ilegal el hecho de que la comunicación de no prorrogar la contrata de la recurrida, se comunicara mediante el oficio Reservado N°119 de 2 de Noviembre de 2023, el que no expresa fundamento o causales por las que se adopta la decisión de no prorrogar.

Además, indica que la conducta arbitraria del Rector a nombre de la Universidad de Magallanes se contradice con el OFICIO CIRCULAR N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre de 2018, en el cual se establecen las orientaciones generales a los Jefes Superiores de Servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata.

Señala que la Contraloría General de la República ha establecido en sus dictámenes N°85.700 de 2017 y N°6.400 de 2018, que la renovación de una contrata durante más de dos años consecutivos genera para el servidor la confianza legítima de que tal práctica será reiterada en el futuro.

Indica, que es así que no solamente se priva, perturba y amenaza el derecho constitucional que se invoca, el cual es el "Derecho de Propiedad sobre el empleo", consagrado en el artículo 19 N°24 de la Constitución Política de la República y del artículo 89 del Estatuto Administrativo en su inciso 1ro que señala "*Todo funcionario tendrá derecho a gozar de estabilidad en el empleo (..)*".

Solicita a esta Corte ordenar se reintegre al recurrente don Alejandro Núñez Guerrero como académico de jornada completa a contrata, grado 7 E.U.M., Coordinador Oficina Territorial Universitaria de Porvenir, y que ha servido en calidad de académico durante quince años continuos entre su empleo a contrata y su contratación de planta o lo que esta Corte estime que en derecho corresponda.

Acompaña como documentos: 1.- "RESERVADO N°119", de fecha 2 de Noviembre de 2023, 2.- Declaración de la



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XXHKXLXSPK

Federación de Académicos de las Universidades Estatales de Chile de Noviembre de 2023, 3.- Publicación del diario La Prensa Austral de fecha 8 de Noviembre de 2023 que titula: "Diez académicos de la Universidad de Magallanes notificados de despido", 4.- Renovación a contrata año 2023; 5.- Designación de Alejandro Nuñez Guerrero como Director del Centro Universitario Porvenir a contar del 3 de Noviembre de 2008, 6.- Decreto N°100 de 16 de junio de 2008 que contrata personal académico a ALEJANDRO ENRIQUE NUÑEZ GUERRERO, 7.- Prórroga 3575 de contrata de ALEJANDRO ENRIQUE NUÑEZ GUERRERO de fecha 22 de Septiembre de 2021, 8.- Prórroga 779 de contrata de Cargo de 14 de abril de 2023 de Alejandro Enrique Nuñez Guerrero en grado 7° académico asistente en la Universidad de Magallanes, 9.- Prórroga 205 de contrata de Cargo de 31 de marzo de 2022 de Alejandro Enrique Nuñez Guerrero en grado 7° académico asistente en la Universidad de Magallanes, 9.- "RESERVADO N°67", de fecha 28 de Octubre de 2022, que dispone la RENOVACIÓN del cargo a contrata de don Alejandro Nuñez Guerrero y 10.- Liquidación de sueldo de Octubre de 2023 de don Alejandro Nuñez Guerrero.

**Evacúa informe Camilo Araneda Godoy**, abogado, en representación de la recurrida Universidad de Magallanes, solicitando el rechazo de la acción constitucional.

Expone que, el recurrente ingresa a la Universidad de Magallanes, el 1 de junio de 2008, en donde es nombrado por el Decreto N°100 de 16 de junio de 2008, en la calidad de académico, jornada completa, en la jerarquía de instructor, grado 11 del escalafón de académicos. Por su parte por medio del Decreto T/R N°211 de 8 de noviembre de 2008, de la Universidad de Magallanes, se nombra al recurrente como Director del Centro Universitario Porvenir, por lo cual es traspasado a la planta directiva de la Universidad de Magallanes, escalafón que se entiende es de exclusiva confianza del Rector de la Universidad.

Explica que, al término del periodo en el cargo de Director del Centro Universitario de Porvenir del Sr. Alejandro Nuñez G. por la modificación del nombre, cargo y



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XXHKXLXSPK

funciones del Centro Universitario de Porvenir por Unidad de Capacitación y Asistencia Técnica de Porvenir a contar del 22 noviembre 2018, se procede a nombrar al recurrente como Académico Instructor, asimilado al grado 10° Escala del Servicio, de la Planta de Cuerpo Académico Regular, con jornada de 44 horas semanales, cargo en el que ha permanecido hasta el día de hoy.

En resumen, el recurrente ingresa a la Universidad de Magallanes, en la calidad de contrata como académico el 1 de junio de 2008, cesando dicho nombramiento el día 8 de noviembre cuando es nombrado como Director del Centro Universitario de Porvenir, en la calidad de planta directiva, cargo que ostentó hasta el día 22 de noviembre de 2018, momento en que cesa en dicho nombramiento y vuelve a ser nombrado a contrata como académico del cuerpo regular.

Indica que esta cronología, cobra importancia, al entender que desde noviembre del 2008 a noviembre del 2018, el recurrente se encontraba ejerciendo un cargo de exclusiva confianza en la institución, los que se entienden no forman parte de la carrera funcionaria, toda vez que su permanencia en un servicio dependen de mantener la confianza entregada por la autoridad correspondiente, lo que resulta relevante a la luz de las alegaciones efectuadas por el recurrente respecto a la aplicación de la confianza legítima.

A su turno, en aplicación de la normativa propia de la Universidad de Magallanes, se toma la decisión de no renovar la contrata del recurrente para el año 2024, lo cual se entiende adoptada con 60 días de anticipación al término de su nombramiento, es decir, el 31 de octubre de 2023, es decir, en dicho momento el recurrente aun no cumplía los 5 años de permanencia en la institución como académico a contrata.

Señala que, en lo relativo a la aplicación de la Confianza Legítima, el recurrente ha incurrido en un importante error, en la normativa aplicable a la Universidad de Magallanes, como Universidad Estatal, que si bien es un órgano de la administración del Estado, de los que define el



artículo 1 del Decreto con Fuerza de Ley N°1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, lo cierto es que estas instituciones gozan de una autonomía que lo diferencia de otras instituciones públicas.

En este sentido, el recurrente ha citado como fuente de regulatoria el Decreto con Fuerza de Ley N°29, que fija el texto Refundido, Coordinado y Sistematizado de la ley N°18.834, sobre Estatuto Administrativo, el cual sólo opera de manera supletoria a la normativa propia de la casa de estudio, en la cual se establece una forma especial para la renovación de los académicos.

Añade, que el recurrente cita el Oficio Circular N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre del año 2018, el cual entrega una orientación general a los jefes superiores de servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata, sin embargo, dicho documento no es aplicable a las Universidades Estatales, lo cual se constata con la revisión de distribución de dicho documento, el cual no fue remitido a las casas de estudios respectivas, porque entiende que esas consideraciones no le empecen.

Agrega que el recurrente señala como antecedentes para sustentar su teoría, relacionada con que la Universidad de Magallanes, no se ajustó al principio de la Confianza Legítima, los dictámenes N°22.3766 del año 2016, N°85.700 también del año 2016 y N°6.400 del año 2018, ambos de la Contraloría General de la República, todos los cuales no son aplicables a los académicos de las Universidades Estatales, como queda evidenciado en el punto III, del dictamen N°6.400 del año 2018, en el cual se titula "Estatutos Afectos al Criterio en Análisis", en la cual se indica expresamente que funcionarios debe aplicarse.

Añade, que la labor realizada por el cuerpo académico de una Universidad, se encuentra enmarcada dentro del presupuesto establecido en inciso 2 del artículo 43 de la Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la



Administración del Estado, toda vez que la carrera funcionaria de los académicos no es la misma que el de los demás funcionarios, todo lo cual se encuentra especialmente regulado en un reglamento interno de la Universidad de Magallanes. Razonamiento que ha sido plasmado en el artículo 162 letra a) del Estatuto Administrativo que transcribe.

Señala, que en el año 2018 entra en vigencia la ley N°21.094 sobre Universidades Estatales, realizando una distinción entre quienes ejercen labores académicas y aquellos que no, distinción que resulta relevante para determinar qué régimen o estatuto jurídico le será aplicable para su carrera funcionaria.

Refiere, que la Universidad de Magallanes, cuenta con un estatuto especial que regula diversas materias en el funcionamiento de la recurrida, dentro de los cuales incluye elementos relacionados con la permanencia de los académicos en la casa de estudio, de esta manera el artículo 34 del Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, señal *"Al finalizar el período por el cual un académico fue nombrado cesará su relación con la Universidad, a menos que su nombramiento sea renovado mediante comunicación escrita de a lo menos sesenta días de anticipación al término del contrato. El hecho de no recibir aviso de no renovación de contrato no implicará su renovación"*. En este sentido, el estatuto de la Universidad de Magallanes, es claro, en el sentido de señalar que la contratación de los académicos se termina por la sola llegada del plazo por el cual fueron contratados.

Asevera que la Universidad de Magallanes tiene una normativa diferente al Estatuto Administrativo, en base al cual se ha orientado el Principio de Confianza Legítima, que se sustenta en las normas para poner término a una contrata en los casos regidos por dicho estatuto. La normativa de la Universidad, no les obliga a emitir un documento formal de cese de la contrata de un académico, pues expiran en su nombramiento por la sola llegada del plazo y tienen la



obligación de avisar a quienes se les renovará, a diferencia del Estatuto Administrativo que obliga a entregar una comunicación escrita de término de la contrata a quienes no se les renueva.

**Alega la extemporaneidad del recurso deducido**, señalando que la parte recurrente ha señalado que el acto que se impugna es el reservado N°119 de 2 de noviembre de 2023, sin embargo, es pertinente indicar que dicho documento no es un acto administrativo, no reúne los elementos para ser tal, es solo una comunicación al académico, en el cual se busca agradecer la labor que se ha realizado en la Universidad, sin embargo, no produce ninguno de los efectos alegados por la recurrente.

Explica que lo que el recurrente ha intentado es revivir el plazo que establece el auto acordado 94 del año 2015 de la Excelentísima Corte Suprema, toda vez que el efecto de no renovación del nombramiento del recurrente se produce el día 30 de octubre del año 2023.

En este sentido, el plazo es de 30 días corridos para la presentación de esta acción constitucional, en el caso de autos, contados desde el día 31 de octubre del año 2023, de manera que el recurso debió ser presentado el día 31 de noviembre del año 2023, sin embargo, se puede constatar que fue presentado el día 4 de diciembre del mismo año.

Expone que la recurrida Universidad de Magallanes ha actuado apegado al derecho en el proceso de renovación de los académicos de su casa de estudio. En este sentido y para mayor claridad de la legalidad del actuar, se debe tener presente que el artículo 11 N°3 del Estatuto de la Universidad de Magallanes, establece las atribuciones que ostenta el Rector de la Universidad de Magallanes, así en su letra a) se establece que tendrá la potestad para nombrar y remover al personal académico y administrativo, es decir, es facultad del rector nombrar o no un académico.

Señala que la Universidad de Magallanes, para los efectos de tomar una decisión de esta naturaleza, decretó un procedimiento de recopilación de información, para ello el



Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a 6 integrantes, como miembros de esta comisión.

Indica que la comisión logra detectar la existencia de académicos que no cumplían con las exigencias mínimas que la Universidad pide a su cuerpo académicos, por lo cual pone en conocimiento de esto al Sr. Rector de la Universidad de Magallanes, sugiriendo el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego que se analice a raíz del desempeño de ciertos funcionarios su renovación para el año 2024.

Agrega, que con esta información el sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos.

Refiriéndose a los derechos eventualmente vulnerados por el acto impugnado, Reservado N°119 de 2 de noviembre de 2023, refiere que el recurrente ha sustentado el presente recurso en la privación, perturbación y amenaza del ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2, 3 y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República, sin embargo nada ha dicho respecto de qué manera el accionar de la Universidad de Magallanes y en particular el acto impugnado, ha privado, perturbado y amenazado el ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2 y 3.

Respecto a la garantía consagrada en el artículo 19 N°24 del texto constitucional, la recurrente habla de la afectación del derecho de propiedad que tiene el académico sobre su cargo, sin embargo señala que la privación, perturbación y amenaza se produce en relación al artículo 89 del Estatuto Administrativo, el cual, no es aplicable al recurrente.



Es así como, señala que existen motivos suficientes para justificar la decisión de la Universidad de Magallanes, siempre tomando en consideración que se adopta con miras al cumplimiento de los fines propios de un académico, la sustentabilidad financiera y en miras al fortalecimiento de la educación pública, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas que se perseguirán por las vías que correspondan.

Pide finalmente el rechazo en todas sus partes del presente recurso y en el extracto (SIC) caso que se estime necesaria la existencia de un acto administrativo que determine la no renovación de académicos, se conceda un plazo prudente para que sea emitido, con expresa condenación en costas.

Acompaña los siguientes documentos: 1. Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, 2. Decreto N°030/SU/2018 de fecha 28 de diciembre de 2018, de la Universidad de Magallanes, que oficializa acuerdo de la honorable junta directiva, que aprueba reglamento carga académica en la Universidad de Magallanes, 3. Decreto RA N°339/15/2021 de fecha 08 de enero de 2021 de la Universidad de Magallanes, 4. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N°E80528/2021 de fecha 25 de febrero de 2021, 5. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N° E98502/2021 de fecha 23 de abril de 2021, 6. Resolución N°1746 de fecha 19 de octubre de 2023, de la Universidad de Magallanes, que resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, 7. Decreto N°100 de fecha 16 de junio del 2008, de la Universidad de Magallanes, en el cual se nombra al recurrente como académico jornada completa, 8. Decreto T/R N°'211 de fecha 06 de noviembre de 2008, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual nombra al recurrente como director del Centro Universitario Porvenir, 9.- Decreto TRA N°339/49/2019 de fecha 04 de septiembre de 2019, de la



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XXHKXLXSPK

Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se nombra al recurrente como Director desde el 01 de enero del 2018.

**Con fecha 8 de enero de 2024,** se hace parte de la presente acción constitucional, Juan Marcos Henríquez, presidente de la Asociación Regional de académicos de la Universidad de Magallanes, solicitando se acoja la presente acción constitucional, ya que estima, el actuar del Rector de la Universidad de Magallanes Dr. José Maripani Maripani contraviene los deberes de legalidad que rigen el desempeño de los cargos públicos, con grave entorpecimiento de la Universidad y del ejercicio de los derechos ciudadanos ante la Administración.

Se trajeron los autos en relación.

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO:** Que el recurso de protección ha sido instituido como una acción constitucional que tiene por objeto evitar posibles consecuencias dañosas derivadas de actos u omisiones ilegales o arbitrarios produzcan en el afectado una privación, perturbación o amenaza al legítimo ejercicio de las garantías constitucionales que se protegen con este arbitrio jurisdiccional a fin de restablecer el imperio del derecho y otorgar la debida protección al recurrente.

Se trata de una acción constitucional de naturaleza cautelar incorporada como una garantía jurisdiccional, con el propósito de servir de remedio rápido, expedito, pronto y eficaz frente a ostensibles o manifiestas violaciones a derechos fundamentales taxativamente señalados en el artículo 20 de la Constitución y que puedan establecerse sumariamente, mediante la adopción de medidas de resguardo que se deben adoptar ante un acto u omisión arbitrario o ilegal que impida, amenace o moleste dicho ejercicio, siendo requisito indispensable demostrar la existencia de dicho acto u omisión, así como la forma en que se están vulnerando los derechos invocados.

**SEGUNDO:** Que, en consecuencia, para que proceda el recurso se requiere la concurrencia de los siguientes requisitos: a) Que se compruebe la existencia de la acción u



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XXHKXLXSPK

omisión reprochada, esto es, que efectivamente el recurrido ha realizado el acto (hecho) o incurrido en la omisión que se le atribuye; b) Que dicha acción u omisión pueda estimarse arbitraria o ilegal de acuerdo al mérito de los antecedentes; c) Que de la misma se siga un directo e inmediato atentado en contra de una o más de las garantías constitucionales invocadas y protegibles por esta vía, en términos que se prive, perturbe o amenace el ejercicio de un derecho indubitado y no disputado del afectado, que se encuentre expresamente garantizado y amparado en el artículo 19 del texto constitucional; y, por último, d) Que la Corte se encuentre en situación material y jurídica de otorgar la protección pedida, esto es, si se encuentra en condiciones de adoptar alguna medida para proteger la garantía vulnerada.

**TERCERO:** Que el recurrente califica como arbitrario e ilegal la dictación por parte del Rector de la Universidad de Magallanes del Reservado N°119 de 2 de noviembre de 2023, que informa al recurrente la no prorroga de su contrata para el año 2024, que le fuera notificado por correo electrónico el 6 de noviembre.

**CUARTO:** Que, a su turno el recurrido, informa al tenor de lo consignado en lo expositivo del presente fallo, instando por el rechazo de la acción, alegando su extemporaneidad, para luego negar la existencia de alguna vulneración respecto de las garantías constitucionales de la recurrente, por cuanto su actuar se encuadra dentro del ejercicio de sus facultades.

**QUINTO:** Que, sobre la extemporaneidad alegada, se debe señalar que no es factible considerar dicha alegación, en atención a que lo reclamado como arbitrario o ilegal corresponde a un acto determinado-confección del reservado Nro. 119- y atendida la fecha de su dictación esto es, 2 de noviembre, notificado por correo electrónico el día 6 de noviembre, ambos hechos que no son controvertidos, habiéndose interpuesto este recurso con fecha 4 de diciembre, se constata que ha sido entablado dentro del plazo legal.



**SEXTO:** Que, se debe dejar establecido como hechos no discutidos, los siguientes:

2.- El recurrente ingresó a la Universidad de Magallanes, en la calidad de contrata como académico el 1 de junio de 2008, cesando dicho nombramiento el día 8 de noviembre cuando es nombrado como Director del Centro Universitario de Porvenir, en la calidad de planta directiva, cargo que ostentó hasta el día 22 de noviembre de 2018, momento en que cesa en dicho nombramiento y vuelve a ser nombrado a contrata como académico del cuerpo regular.

3.- La Universidad de Magallanes, decretó un procedimiento de recopilación de información y para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resolvió instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a seis integrantes, como miembros de esta comisión.

4.- Que ante la detección, por parte de la mencionada Comisión, de académicos que no cumplieran con las exigencias que la Universidad pide a su cuerpo académicos, el Rector de la Universidad de Magallanes, sugiere el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego se analice el desempeño de ciertos funcionarios para su renovación.

5.- Al contar con la información recopilada el Sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos, entre los que se encontraba el recurrente.

**SEPTIMO:** Que en virtud de los documentos acompañados por las partes, analizados aquellos conforme a las reglas de la sana crítica, lo afirmado en sus presentaciones y sus respectivos alegatos en la vista de la causa, la decisión adoptada por el Rector de la Universidad de Magallanes, se apoyó en un órgano sin facultades legales o estatutarias y



sin que se hubiere realizado una investigación previa con arreglo a los protocolos de la institución, vulnerando con ello el derecho de defensa y el debido proceso, en especial porque la decisión de no renovación fue orientada por una comisión de carácter especial, lo que se encuentra prohibido en el artículo 19 N° 3 inciso sexto de nuestra Constitución, al disponer que nadie podrá ser juzgado por comisiones especiales, sino por el tribunal que señalare la ley y que se hallare establecido por ésta con anterioridad a la perpetración del hecho.

A lo anteriormente expuesto se adiciona el hecho del breve plazo-tan solo 14 días corridos- que transcurrió entre la formación de la comisión extraordinaria la cual data del 19 de octubre de 2023 y la decisión de no renovar la contrata al recurrente, plasmada en el Reservado 119 de 2 de noviembre de 2023; no se constata que el recurrente haya sido oído, que haya podido presentar sus descargos, que haya contado con defensa ni menos incorporó prueba para respaldar sus pretensiones ni controvertió los medios de prueba en su contra, menos obtuvo una resolución motivada sobre el fondo, lo que requería de un procedimiento previo tramitado conforme a la ley, ni menos pudo recurrir en contra de la decisión adoptada o de revisión.

Que conforme lo razonado se aprecia que la ilegalidad constatada en el acto recurrido se traduce en una infracción a la igualdad ante la ley, ya que se ha diferenciado sin justificación alguna al recurrente frente a otras personas.

**OCTAVO:** Que en consecuencia, habiendo constatado la existencia de actuaciones ilegales y arbitrarias, vulneradora de derechos fundamentales del recurrente, corresponde otorgar la tutela constitucional solicitada, adoptando las medidas que se señalarán en lo resolutivo.

**NOVENO:** Que en cuanto a los argumentos de la confianza legítima y las normas estatutarias que regirían la relación laboral entre la Universidad de Magallanes y el recurrente, ambas serán desestimadas, por tratarse de cuestiones de derecho que deben resueltas en un procedimiento declarativo,



escapando al ámbito de aplicación de esta acción constitucional.

Por estas consideraciones y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 19 y 20 de la Constitución Política de la República y en el Auto Acordado de la Excma. Corte Suprema sobre Tramitación y Fallo del Recurso de Protección de las Garantías Constitucionales se decide:

**I.-** Que se rechaza la alegación de extemporaneidad interpuesta por la parte recurrida.

**II.-** Que, **SE ACOGE**, sin costas, el recurso de protección presentado don **Alejandro Núñez Guerrero**, en contra de los recurridos, sólo en cuanto se deja sin efecto la no renovación de su contrata para el año 2024 en la calidad que ostentaba.

Dese cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 14 del referido Auto Acordado.

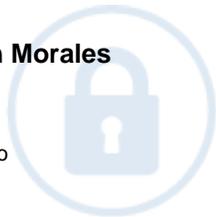
Redactada por la Fiscal Suplente Claudia Cárdenas Navarro.

Regístrese, notifíquese y archívese, en su oportunidad.

**ROL N° 619-2023 Protección.**



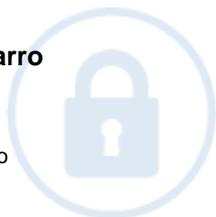
**María Isabel Beatriz San Martín Morales**  
Ministro  
Corte de Apelaciones  
Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro  
16:12 UTC-3



**Inés Recart Parra**  
Ministro  
Corte de Apelaciones  
Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro  
15:51 UTC-3



**Claudia Jimena Cárdenas Navarro**  
Fiscal  
Corte de Apelaciones  
Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro  
15:13 UTC-3



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XXHKXLXSXPK

Pronunciado por la Primera Sala de la C.A. de Punta Arenas integrada por los Ministros (as) Maria Isabel Beatriz San Martin M., Inés Recart P. y Fiscal Judicial Claudia Jimena Cárdenas N. Punta Arenas, veintitres de enero de dos mil veinticuatro.

En Punta Arenas, a veintitres de enero de dos mil veinticuatro, notifiqué en Secretaría por el Estado Diario la resolución precedente.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XXHKXLXSPK

Punta Arenas, veintitrés de enero de dos mil veinticuatro.

**VISTOS:**

Comparece, Carlos Abarzúa Villegas, Abogado, recurriendo de protección en favor de don **Sebastián Alejandro Rosenfeld Sekulovic**, chileno, biólogo marino, soltero, ambos domiciliados para estos efectos en Errázuriz N°922, segundo piso, Punta Arenas, en contra de don **José Fernando Maripani Maripani** en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, domiciliado en Avenida Bulnes N°01855, y en contra de la **Universidad de Magallanes**, del mismo domicilio, representada por don **José Fernando Maripani Maripani**, por haber dictado un acto administrativo arbitrario e ilegal que priva, perturba y amenaza el legítimo ejercicio de los derechos y garantías establecidos en los numerales 2, 3, y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República de Chile.

Expone, que es Biólogo Marino, Magister por la Universidad de Magallanes, candidato a Doctor por la Universidad de Chile en el programa de Ecología y Biología Evolutiva bajo el actual patrocinio del Dr. Elin Poulin.

Explica, que el 18 de enero de 2017, fue designado a contrata por la Universidad de Magallanes a contar de 1 de noviembre de 2016 y hasta mientras sean necesarios sus servicios, como profesional, asimilado a grado 8° escala del servicio, de la Planta de Profesionales, con jornada de 44 horas semanales. Luego durante seis años consecutivos ha sido renovada su contrata ininterrumpidamente en la Universidad de Magallanes. Ha producido 75 artículos científicos (55 WOS, 20 Scielo) por la Universidad de Magallanes, cuyas temáticas tratan la crisis climática actual. Es el cuarto investigador que más publicaciones ha generado en la historia académica de esta casa de estudios, (ANID, <https://dataciencia.anid.cl/institution/83>), tiene participación en nueve libros o capítulos relacionados con biodiversidad y conservación, 4 libros de educación ambiental, además de participar en varias expediciones



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: HMXHXLVSXPK

científicas (Antártica, Cabo de Hornos, Falkland, Katalalixar, Diego Ramírez).

Añade, que durante el doctorado, siempre ha seguido ligado a la Universidad, ya sea en la publicación de artículos científicos (30 artículos entre el 2020 y el 2023) y también en la participación activa con la carrera de Biología Marina del Departamento de Recursos Naturales, participando en comisiones evaluadoras de tesis, co-dirección de tesis y co-dirección de prácticas profesionales de estudiantes de la carrera.

Refiere que el 2 de noviembre de 2023 don José Fernando Maripani Maripani en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, dictó el "RESERVADO N°121", el cual fue notificado mediante correo electrónico el 06 de noviembre de 2023, expresando lo siguiente: *"Considerando lo dispuesto en el Art. N°34 del D.F.L. N°154 del 11.12.1981 (ESTATUTO UNIVERSIDAD DE MAGALLANES), cumplo con informarle que el Contrato (SIC) que mantiene con la Universidad de Magallanes no será prorrogado para el año 2024.*

*Hago llegar en el nombre de la Universidad y propio, el agradecimiento por el tiempo servido en nuestra institución".*

Asevera, que existe una manifiesta falta de fundamentación en el acto administrativo impugnado, ya que es la Universidad de Magallanes, como órgano público, quien debe acreditar la existencia del supuesto fáctico que le permite sustentar la decisión de desvinculación del recurrente, no sólo señalar que existe un estatuto que le entrega la facultad de hacerlo.

Indica, que atendido lo establecido en los artículos 3 y 10 de la Ley N°18.834, las denominadas contrata constituyen un vínculo transitorio, que en principio, durarán como máximo un año. Es así como se puede concluir que en cuanto a la no renovación de la contrata del recurrente, el análisis debe ser más riguroso, puesto que esta se encuentra protegida por el principio de confianza legítima.

Señala, que la decisión de no renovación de la contrata, cuando esta ha sido renovada por un determinado número de



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: HMXHXLVSXPK

años, violenta el principio de la confianza legítima del funcionario que alberga la justa expectativa de terminar el periodo cubierto por su designación y a ser recontratado para el año siguiente.

Añade, que es el elemento temporal el que determinará las exigencias que puedan imponerse para no renovar la contrata, ya que al estar protegida por el principio de confianza legítima, sólo puede ponerse término a esa relación estatutaria por sumario administrativo derivado de una falta que motive su destitución, o por el proceso de calificación anual que así lo permita.

Que, como se observa, la autoridad administrativa no señala, de modo concreto, las razones por las que estima no renovar la contrata a la recurrente y ello es el fundamento central de la actuación recurrida.

Refiere que el acto impugnado carece del estándar de fundamentación establecido en el artículo 11 y 41 de la Ley N°19.880, pues este debió indicar las razones concretas por las que ya no son requeridos los servicios de la recurrente.

Indica que la situación expuesta le significa al recurrente el cese de sus funciones, después de haber servido durante quince años en la Universidad de Magallanes. Con esto el Rector desconoce la carrera académica del recurrente y la continuidad de su labor en la Universidad. Además, con ello infringe los dictámenes de la Contraloría General de la República, CGR N°85.700; N°6.400 sobre confianza legítima, en relación al principio de confianza legítima de que tratan los dictámenes Nos 22.766 y 85.700, ambos de 2016, y 6.400, de 2018.

Señala que es absurdo e ilegal el hecho de que la comunicación de no prorrogar la contrata de la recurrida, se comunicara mediante el oficio Reservado N°121 de 2 de Noviembre de 2023, el que no expresa fundamento o causales por las que se adopta la decisión de no prorrogar.

Además, indica que la conducta arbitraria del Rector a nombre de la Universidad de Magallanes se contradice con el OFICIO CIRCULAR N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de



noviembre de 2018, en el cual se establecen las orientaciones generales a los Jefes Superiores de Servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata.

Señala que la Contraloría General de la República ha establecido en sus dictámenes N°85.700 de 2017 y N°6.400 de 2018, que la renovación de una contrata durante más de dos años consecutivos genera para el servidor la confianza legítima de que tal práctica será reiterada en el futuro.

Indica, que es así que no solamente se priva, perturba y amenaza el derecho constitucional que se invoca, el cual es el "Derecho de Propiedad sobre el empleo", consagrado en el artículo 19 N°24 de la Constitución Política de la República y del artículo 89 del Estatuto Administrativo en su inciso 1ro que señala *"Todo funcionario tendrá derecho a gozar de estabilidad en el empleo (..)"*.

Solicita a esta Corte ordenar se reintegre al recurrente don Sebastián Alejandro Rosenfeld Sekulovic como Investigador Asistente, asimilado a grado 8° escala del servicio, de la Planta de Cuerpo Académico No Regular, con jornada de 44 horas semanales, o lo que esta Corte estime que en derecho corresponda.

Acompaña como documentos: "RESERVADO N°121", de fecha 2 de Noviembre de 2023, que dispone la NO RENOVACIÓN del cargo a contrata,-Declaración de la Federación de Académicos de las Universidades Estatales de Chile de Noviembre de 2023,- Publicación del diario La Prensa Austral de fecha 8 de Noviembre de 2023,- Prórrogas de contrata año 2017 a año 2023 de Sebastián Rosenfeld Sekulovic,-Constancia de Facultad de Ciencias, Carta de apoyo de Académicos, Designación a contrata año 2017,-Datos de publicaciones de la ANID e informe de Evaluación Instituto de la Patagonia y Liquidación de sueldo mes de Octubre de 2023.

**Evacúa informe Camilo Araneda Godoy**, abogado, en representación de la recurrida Universidad de Magallanes, solicitando el rechazo de la acción constitucional.

Expone, que el recurrente ingresa a la Universidad de Magallanes el 1 de noviembre del año 2016, en virtud del



Este documento tiene firma electrónica y su original puede ser validado en <http://verificadoc.pjud.cl>

Código: HMXHXLVSXPK

Decreto TRA 339/13/2017, de 17 de enero de 2017, de la Universidad de Magallanes, en virtud del cual se nombra a don Sebastián Alejandro Rosenfeld Sekulovic, como **PROFESIONAL**, asimilado a grado 16° escala del servicio, con jornada de 44 horas semanales, prorrogando esta contratación hasta el año 2020, por medio de las resoluciones exentas N° 169 del 21 de marzo del 2017, N°85 del 16 de enero de 2018, N°525 de fecha 23 de abril de 2019 y N°839 de fecha 07 de abril de 2020.

Por su parte, por medio del Decreto Exento RA N°339/46/2021 de 22 de enero del año 2021, el recurrente es nombrado como Investigador Asistente, asimilado al grado 8 escala del servicio, del Cuerpo Académico No Regular, con jornada de 44 horas semanales, a contar del 01 de enero de 2021, siendo renovado en dos oportunidades por el Decreto Exento RA N°339/200/2022 de 31 de marzo y N°339/708/2023 de fecha 14 de abril de 2023, es decir, don Sebastián en día 31 de diciembre de 2023, recién cumplirá 3 años en su nombramiento como miembro del Cuerpo Académico No Regular.

Señala que, en lo relativo a la aplicación de la Confianza Legítima, el recurrente ha incurrido en un importante error, en la normativa aplicable a la Universidad de Magallanes, como Universidad Estatal, que si bien es un órgano de la administración del Estado, de los que define el artículo 1 del Decreto con Fuerza de Ley N°1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, lo cierto es que estas instituciones gozan de una autonomía que lo diferencia de otras instituciones públicas.

En este sentido, el recurrente ha citado como fuente de regulatoria el Decreto con Fuerza de Ley N°29, que fija el texto Refundido, Coordinado y Sistematizado de la ley N°18.834, sobre Estatuto Administrativo, el cual sólo opera de manera supletoria a la normativa propia de la casa de estudio, en la cual se establece una forma especial para la renovación de los académicos.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: HMXHXLVSXPK

Añade, que el recurrente cita el Oficio Circular N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre del año 2018, el cual entrega una orientación general a los jefes superiores de servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata, sin embargo, dicho documento no es aplicable a las Universidades Estatales, lo cual se constata con la revisión de distribución de dicho documento, el cual no fue remitido a las casas de estudios respectivas, porque entiende que esas consideraciones no le empecen.

Agrega que el recurrente señala como antecedentes para sustentar su teoría, relacionada con que la Universidad de Magallanes, no se ajustó al principio de la Confianza Legítima, los dictámenes N°22.3766 del año 2016, N°85.700 también del año 2016 y N°6.400 del año 2018, ambos de la Contraloría General de la República, todos los cuales no son aplicables a los académicos de las Universidades Estatales, como queda evidenciado en el punto III, del dictamen N°6.400 del año 2018, en el cual se titula "Estatutos Afectos al Criterio en Análisis", en la cual se indica expresamente que funcionarios debe aplicarse.

Añade, que la labor realizada por el cuerpo académico de una Universidad, se encuentra enmarcada dentro del presupuesto establecido en inciso 2 del artículo 43 de la Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, toda vez que la carrera funcionaria de los académicos no es la misma que el de los demás funcionarios, todo lo cual se encuentra especialmente regulado en un reglamento interno de la Universidad de Magallanes.

Este razonamiento ha sido plasmado en el artículo 162 letra a) del Estatuto Administrativo que transcribe.

Es decir, este cuerpo normativo, reconoce expresamente que los académicos de Universidad Pública, como es el caso de la Universidad de Magallanes, se regirán por las normas o estatutos especiales que regulen su actividad.

Señala, que en el año 2018 entra en vigencia la ley N°21.094 sobre Universidades Estatales, realizando una



distinción entre quienes ejercen labores académicas y aquellos que no, distinción que resulta relevante para determinar qué régimen o estatuto jurídico le será aplicable para su carrera funcionaria, transcribiendo el artículo 42.

Refiere, que la Universidad de Magallanes, cuenta con un estatuto especial que regula diversas materias en el funcionamiento de la recurrida, dentro de los cuales incluye elementos relacionados con la permanencia de los académicos en la casa de estudio, de esta manera el artículo 34 del Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, señal *"Al finalizar el período por el cual un académico fue nombrado cesará su relación con la Universidad, a menos que su nombramiento sea renovado mediante comunicación escrita de a lo menos sesenta días de anticipación al término del contrato. El hecho de no recibir aviso de no renovación de contrato no implicará su renovación"*. En este sentido, el estatuto de la Universidad de Magallanes, es claro, en el sentido de señalar que la contratación de los académicos se termina por la sola llegada del plazo por el cual fueron contratados.

Asevera que la Universidad de Magallanes tiene una normativa diferente al Estatuto Administrativo, en base al cual se ha orientado el Principio de Confianza Legítima, que se sustenta en las normas para poner término a una contrata en los casos regidos por dicho estatuto. La normativa de la Universidad, no les obliga a emitir un documento formal de cese de la contrata de un académico, pues expiran en su nombramiento por la sola llegada del plazo y tienen la obligación de avisar a quienes se les renovará, a diferencia del Estatuto Administrativo que obliga a entregar una comunicación escrita de término de la contrata a quienes no se les renueva.

Alega la extemporaneidad del recurso deducido, señalando que la parte recurrente ha señalado que el acto que se impugna es el reservado N°121 de 2 de noviembre de 2023, sin embargo, es pertinente indicar que dicho documento no es un



acto administrativo, no reúne los elementos para ser tal, es solo una comunicación al académico, en el cual se busca agradecer la labor que se ha realizado en la Universidad, sin embargo, no produce ninguno de los efectos alegados por la recurrente.

Explica que lo que el recurrente ha intentado es revivir el plazo que establece el auto acordado 94 del año 2015 de la Excelentísima Corte Suprema, toda vez que el efecto de no renovación del nombramiento del recurrente se produce el día 30 de octubre del año 2023.

En este sentido, el plazo es de 30 días corridos para la presentación de esta acción constitucional, en el caso de autos, condados desde el día 31 de octubre del año 2023, de manera que el recurso debió ser presentado el día 31 (SIC) e noviembre del año 2023, sin embargo, se puede constatar que fue presentado el día 4 de diciembre del mismo año.

**Alega, respecto del Actuar Ajustado a Derecho de la Universidad de Magallanes y Proceder Exento de Arbitrariedad.**

Expone que la recurrida Universidad de Magallanes ha actuado apegado al derecho en el proceso de renovación de los académicos de su casa de estudio. En este sentido y para mayor claridad de la legalidad del actuar, se debe tener presente que el artículo 11 N°3 del Estatuto de la Universidad de Magallanes, establece las atribuciones que ostenta el Rector de la Universidad de Magallanes, así en su letra a) se establece que tendrá la potestad para nombrar y remover al personal académico y administrativo, es decir, es facultad del rector nombrar o no un académico.

En cuanto a lo procedimental, se remite a lo señalado en lo relativo a la aplicación del artículo 34 de los Estatutos de la Universidad, reiterando que la Universidad solo tiene el deber de remitir cartas para informar a los académicos que se les renovará sus contrataciones, por tanto, reitera que la Universidad no ha incurrido en ilegalidad alguna en este proceso.

Señala que la Universidad de Magallanes, para los efectos de tomar una decisión de esta naturaleza, decretó un



procedimiento de recopilación de información, para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a seis integrantes, como miembros de esta comisión.

Indica que la comisión logra detectar la existencia de académicos que no cumplían con las exigencias mínimas que la Universidad pide a su cuerpo académicos, por lo cual pone en conocimiento de esto al Sr. Rector de la Universidad de Magallanes, sugiriendo el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego que se analice a raíz del desempeño de ciertos funcionarios su renovación para el año 2024.

Agrega, que con esta información el sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos.

Refiriéndose a los derechos eventualmente vulnerados por el acto impugnado, Reservado N°121 de 2 de noviembre de 2023, refiere que el recurrente ha sustentado el presente recurso en la privación, perturbación y amenaza del ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2, 3 y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República, sin embargo nada ha dicho respecto de qué manera el accionar de la Universidad de Magallanes y en particular el acto impugnado, ha privado, perturbado y amenazado el ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2 y 3.

Respecto a la garantía consagrada en el artículo 19 N°24 del texto constitucional, la recurrente habla de la afectación del derecho de propiedad que tiene el académico sobre su cargo, sin embargo señala que la privación, perturbación y amenaza se produce en relación al artículo 89 del Estatuto Administrativo, el cual, no es aplicable al recurrente.



Finalmente señala que el actuar de la Universidad de Magallanes se ha enmarcado dentro de las normas que regulan el proceder de la casa de estudio, que los motivos y fundamentos son suficiente para estimar que no existe arbitrariedad en su actuar, sumado a que no tiene la carga de emitir un acto administrativo que oficialice la no renovación de un académico de la Universidad y aún más estimando que el recurso fue deducido de manera extemporánea, solicita el rechazo de la presente acción constitucional.

Acompaña como medios de prueba los siguientes: 1. Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, 2. Decreto N°030/SU/2018 de fecha 28 de diciembre de 2018, de la Universidad de Magallanes, que oficializa acuerdo de la honorable junta directiva, que aprueba reglamento carga académica en la Universidad de Magallanes, 3. Decreto RA N°339/15/2021 de fecha 08 de enero de 2021 de la Universidad de Magallanes, 4. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N°E80528/2021 de fecha 25 de febrero de 2021, 5. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N° E98502/2021 de fecha 23 de abril de 2021, 6. Resolución N°1746 de fecha 19 de octubre de 2023, de la Universidad de Magallanes, que resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, 7. Decreto TRA N°339/13/2017 de fecha 17 de enero de 2017 de la Universidad de Magallanes, nombra al recurrente como profesional, 8. Decreto Exento RA N°339/46/2021 de fecha 22 de enero de 2021 de la Universidad de Magallanes que nombra al recurrente como investigador, 9. Decreto Exento RA N°339/200/2022 de fecha 31 de marzo de 2022 de la Universidad de Magallanes, que renueva el nombramiento del recurrente como investigador para el año 2022, 10. Decreto Exento N°339/780/2023 de fecha 14 de abril de 2023 de la Universidad de Magallanes, que renueva el nombramiento del recurrente como investigador para el año 2023.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: HMXHXLVSXPK

Con fecha 6 de enero de 2024, se hace parte de la presente acción constitucional, Juan Marcos Henríquez, presidente de la Asociación Regional de académicos de la Universidad de Magallanes, solicitando se acoja la presente acción constitucional. Expone que el actuar del Rector de la Universidad de Magallanes Dr. José Maripani Maripani contraviene los deberes de legalidad que rigen el desempeño de los cargos públicos, con grave entorpecimiento de la Universidad y del ejercicio de los derechos ciudadanos ante la Administración.

Se trajeron los autos en relación.

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO:** Que el recurso de protección ha sido instituido como una acción constitucional que tiene por objeto evitar posibles consecuencias dañosas derivadas de actos u omisiones ilegales o arbitrarios produzcan en el afectado una privación, perturbación o amenaza al legítimo ejercicio de las garantías constitucionales que se protegen con este arbitrio jurisdiccional a fin de restablecer el imperio del derecho y otorgar la debida protección al recurrente.

Se trata de una acción constitucional de naturaleza cautelar incorporada como una garantía jurisdiccional, con el propósito de servir de remedio rápido, expedito, pronto y eficaz frente a ostensibles o manifiestas violaciones a derechos fundamentales taxativamente señalados en el artículo 20 de la Constitución y que puedan establecerse sumariamente, mediante la adopción de medidas de resguardo que se deben adoptar ante un acto u omisión arbitrario o ilegal que impida, amenace o moleste dicho ejercicio, siendo requisito indispensable demostrar la existencia de dicho acto u omisión, así como la forma en que se están vulnerando los derechos invocados.

**SEGUNDO:** Que, en consecuencia, para que proceda el recurso se requiere la concurrencia de los siguientes requisitos: a) Que se compruebe la existencia de la acción u omisión reprochada, esto es, que efectivamente el recurrido ha realizado el acto (hecho) o incurrido en la omisión que se



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: HMXHXLVSXPK

le atribuye; b) Que dicha acción u omisión pueda estimarse arbitraria o ilegal de acuerdo al mérito de los antecedentes; c) Que de la misma se siga un directo e inmediato atentado en contra de una o más de las garantías constitucionales invocadas y protegibles por esta vía, en términos que se prive, perturbe o amenace el ejercicio de un derecho indubitado y no disputado del afectado, que se encuentre expresamente garantizado y amparado en el artículo 19 del texto constitucional; y, por último, d) Que la Corte se encuentre en situación material y jurídica de otorgar la protección pedida, esto es, si se encuentra en condiciones de adoptar alguna medida para proteger la garantía vulnerada.

**TERCERO:** Que el recurrente califica como arbitrario e ilegal la dictación por parte del Rector de la Universidad de Magallanes del Reservado N°121 de 2 de noviembre de 2023, que informa al recurrente la no prorroga de su contrata para el año 2024, que le fuera notificado por correo electrónico el 6 de noviembre.

**CUARTO:** Que, a su turno el recurrido, informa al tenor de lo consignado en lo expositivo del presente fallo, instando por el rechazo de la acción, alegando su extemporaneidad, para luego negar la existencia de alguna vulneración respecto de las garantías constitucionales de la recurrente, por cuanto su actuar se encuadra dentro del ejercicio de sus facultades.

**QUINTO:** Que, sobre la extemporaneidad alegada, se debe señalar que no es factible considerar dicha alegación, en atención a que lo reclamado como arbitrario o ilegal corresponde a un acto determinado-confección del reservado Nro. 121- y atendida la fecha de su dictación esto es, 2 de noviembre, notificado por correo electrónico el día 6 de noviembre, ambos hechos que no son controvertidos, habiéndose interpuesto este recurso con fecha 4 de diciembre, se constata que ha sido entablado dentro del plazo legal.

**SEXTO:** Que, se debe dejar establecido como hechos no discutidos, los siguientes:



1.- Por Decreto Exento RA N°339/46/2021 de 22 de enero del año 2021, el recurrente es nombrado como Investigador Asistente, asimilado al grado 8 escala del servicio, del Cuerpo Académico No Regular; a contar del 01 de enero de 2021, siendo renovado en dos oportunidades por el Decreto Exento RA N°339/200/2022 de 31 de marzo y N°339/708/2023 de fecha 14 de abril de 2023.

2.- La Universidad de Magallanes, decretó un procedimiento de recopilación de información y para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resolvió instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a seis integrantes, como miembros de esta comisión.

3.- Que ante la detección, por parte de la mencionada Comisión, de académicos que no cumplían con las exigencias que la Universidad pide a su cuerpo académicos, el Rector de la Universidad de Magallanes, sugiere el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego se analice el desempeño de ciertos funcionarios para su renovación.

4.- Al contar con la información recopilada el Sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos, entre los que se encontraba el recurrente.

**SEPTIMO:** Que en virtud de los documentos acompañados por las partes, analizados aquellos conforme a las reglas de la sana crítica, lo afirmado en sus presentaciones y sus respectivos alegatos en la vista de la causa, la decisión adoptada por el Rector de la Universidad de Magallanes, se apoyó en un órgano sin facultades legales o estatutarias y sin que se hubiere realizado una investigación previa con arreglo a los protocolos de la institución, vulnerando con ello el derecho de defensa y el debido proceso, en especial



porque la decisión de no renovación fue orientada por una comisión de carácter especial, lo que se encuentra prohibido en el artículo 19 N° 3 inciso sexto de nuestra Constitución, al disponer que nadie podrá ser juzgado por comisiones especiales, sino por el tribunal que señalare la ley y que se hallare establecido por ésta con anterioridad a la perpetración del hecho.

A lo anteriormente expuesto se adiciona el hecho del breve plazo-tan solo 14 días corridos- que transcurrió entre la formación de la comisión extraordinaria la cual data del 19 de octubre de 2023 y la decisión de no renovar la contrata al recurrente, plasmada en el Reservado 121 de 2 de noviembre de 2023; no se constata que el recurrente haya sido oído, que haya podido presentar sus descargos, que haya contado con defensa ni menos incorporó prueba para respaldar sus pretensiones ni controvirtió los medios de prueba en su contra, menos obtuvo una resolución motivada sobre el fondo, lo que requería de un procedimiento previo tramitado conforme a la ley, ni menos pudo recurrir en contra de la decisión adoptada o de revisión.

Que conforme lo razonado se aprecia que la ilegalidad constatada en el acto recurrido se traduce en una infracción a la igualdad ante la ley, ya que se ha diferenciado sin justificación alguna al recurrente frente a otras personas.

**OCTAVO:** Que en consecuencia, habiendo constatado la existencia de actuaciones ilegales y arbitrarias, vulneradora de derechos fundamentales del recurrente, corresponde otorgar la tutela constitucional solicitada, adoptando las medidas que se señalarán en lo resolutivo.

**NOVENO:** Que en cuanto a los argumentos de la confianza legítima y las normas estatutarias que regirían la relación laboral entre la Universidad de Magallanes y el recurrente, ambas serán desestimadas, por tratarse de cuestiones de derecho que deben resueltas en un procedimiento declarativo, escapando al ámbito de aplicación de esta acción constitucional.



Por estas consideraciones y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 19 y 20 de la Constitución Política de la República y en el Auto Acordado de la Excm. Corte Suprema sobre Tramitación y Fallo del Recurso de Protección de las Garantías Constitucionales se decide:

**I.-** Que se rechaza la alegación de extemporaneidad interpuesta por la parte recurrida.

**II.-** Que, **SE ACOGE**, sin costas, el recurso de protección presentado don **Sebastián Alejandro Rosenfeld Sekulovic**, en contra de los recurridos, sólo en cuanto se deja sin efecto la no renovación de su contrata para el año 2024 en la calidad que ostentaba.

Dese cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 14 del referido Auto Acordado.

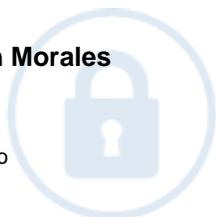
Redactada por la Fiscal Suplente Claudia Cárdenas Navarro.

Regístrese, notifíquese y archívese, en su oportunidad.

**ROL N° 620-2023 Protección..**



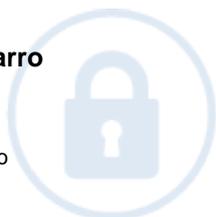
**María Isabel Beatriz San Martín Morales**  
Ministro  
Corte de Apelaciones  
Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro  
16:12 UTC-3



**Inés Recart Parra**  
Ministro  
Corte de Apelaciones  
Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro  
15:51 UTC-3



**Claudia Jimena Cárdenas Navarro**  
Fiscal  
Corte de Apelaciones  
Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro  
15:13 UTC-3



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: HMXHXLVSXPK

Pronunciado por la Primera Sala de la C.A. de Punta Arenas integrada por los Ministros (as) Maria Isabel Beatriz San Martin M., Inés Recart P. y Fiscal Judicial Claudia Jimena Cárdenas N. Punta Arenas, veintitres de enero de dos mil veinticuatro.

En Punta Arenas, a veintitres de enero de dos mil veinticuatro, notifiqué en Secretaría por el Estado Diario la resolución precedente.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: HMXHXLVSXPK

Punta Arenas, veintitrés de enero de dos mil veinticuatro.

**VISTOS:**

Comparece, Carlos Abarzúa Villegas, Abogado, recurriendo de protección en favor de doña **Margarita Del Carmen Makuc Sierralta**, profesora de castellano, ambos domiciliados para estos efectos en Errázuriz N°922, segundo piso, Punta Arenas, en contra de don **José Fernando Maripani Maripani** en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, domiciliado en Avenida Bulnes N°01855, y en contra de la **Universidad de Magallanes**, del mismo domicilio, representada por don **José Fernando Maripani Maripani**, por haber dictado un acto administrativo arbitrario e ilegal que priva, perturba y amenaza el legítimo ejercicio de los derechos y garantías establecidos en los numerales 2, 3, 4, 16 y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República de Chile.

Expone, que ingresó a prestar servicios a la Universidad de Magallanes (UMAG) el 1 de septiembre de 2004, mediante concurso público, como académica de jornada completa a contrata del Departamento de Educación y Humanidades, en su calidad de profesora de Castellano de la Universidad Católica de Valparaíso, Magíster en Lingüística Hispánica de la Universidad de Santiago y Doctora en Lingüística de la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso.

Explica que desde su ingreso a la Universidad de Magallanes, he participado activamente en docencia de pregrado como postgrado. Además, ha dirigido, como investigadora principal, múltiples proyectos de investigación a nivel regional y nacional, y ha escrito numerosas publicaciones académicas en su área de especialidad, que es la lingüística y las competencias lectoras de estudiantes y profesores, siendo reconocida como experta en el área, tanto a nivel nacional como internacional.

Agrega que permaneció como académica jornada completa del Departamento de Educación y Humanidades de la UMAG hasta el 17 de marzo de 2014, fecha en la que asumió el cargo de Secretaría Regional Ministerial de Educación de la Región de Magallanes.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: BCEBXLXSPK

Posteriormente, retornó a la Universidad de Magallanes el año 2018. Desde entonces, volvió a prestar servicios bajo modalidad a contrata, como académica asociada a grado 2 escala de servicio, de la planta del cuerpo académico regular con jornada completa, tal modalidad de vinculación fue prorrogada sucesiva e ininterrumpidamente por la Universidad de Magallanes. Su última prórroga se realizó a través de Resolución Exenta N° N°339/779/2023 de 14 de abril de 2023, acto en el que se renueva el vínculo hasta el 31 de diciembre del año 2023.

Desde el 14 de agosto de 2018 hasta el 8 de agosto de 2022, mientras se desempeñaba en el cargo de académica jornada completa, fue nombrada sucesivamente en dos cargos directivos. En primer lugar, fue designada como directora Suplente del Departamento de Ciencias Jurídicas, mediante Decreto TRA N° 339/158 de fecha 14.08.2018. Luego fue designada como Directora de Postgrado, mediante resolución Decreto TRA 339/49/2019 de fecha 14 de mayo de 2019 hasta el 30 de agosto de 2022, fecha en la que asumió la candidatura a rectora de la Universidad para el periodo 2022-2026, compitiendo con el actual rector de la Universidad, don José Maripani.

Agrega, que en el proceso de instalación de las nuevas autoridades universitarias, se le solicitó la renuncia a su cargo directivo, al cual renunció voluntariamente, volviendo a desempeñarse en su cargo de académica jornada completa a contrata en grado 2 escala de servicio, de la planta del cuerpo académico regular y bajo la cláusula de mientras fueran necesarios los servicios, mediante resolución que 339/1392/2022 de 5/12/2022.

Esta contrata fue prorrogada para el año 2023, mediante Decreto Exento RA N° 339/779/2023. Durante el año 2023 se desempeñó como académica e investigadora del Departamento de Educación y Humanidades.

En consecuencia, permaneció desempeñándose para la institución recurrida por más de 5 años continuos, en el marco de una relación estatutaria desarrollada sin solución



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: BCEBXLXSXPK

de continuidad por más de 19 años, esto es, desde el 1 de septiembre de 2004 hasta la actualidad.

Refiere que el 2 de noviembre de 2023 don José Fernando Maripani Maripani en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, dictó el "RESERVADO N°114", el cual fue notificado mediante correo electrónico el 08 de noviembre de 2023, expresando lo siguiente: *"Considerando lo dispuesto en el Art. N°34 del D.F.L. N°154 del 11.12.1981 (ESTATUTO UNIVERSIDAD DE MAGALLANES), cumplo con informarle que el Contrato (SIC) que mantiene con la Universidad de Magallanes no será prorrogado para el año 2024.*

*Hago llegar en el nombre de la Universidad y propio, el agradecimiento por el tiempo servido en nuestra institución".*

Asevera, que existe una manifiesta falta de fundamentación en el acto administrativo impugnado, ya que es la Universidad de Magallanes, como órgano público, quien debe acreditar la existencia del supuesto fáctico que le permite sustentar la decisión de desvinculación del recurrente, no sólo señalar que existe un estatuto que le entrega la facultad de hacerlo.

Indica, que atendido lo establecido en los artículos 3 y 10 de la Ley N°18.834, las denominadas contrata constituyen un vínculo transitorio, que en principio, durarán como máximo un año. Es así como se puede concluir que en cuanto a la no renovación de la contrata del recurrente, el análisis debe ser más riguroso, puesto que esta se encuentra protegida por el principio de confianza legítima.

Señala, que la decisión de no renovación de la contrata, cuando esta ha sido renovada por un determinado número de años, violenta el principio de la confianza legítima del funcionario que alberga la justa expectativa de terminar el periodo cubierto por su designación y a ser recontratado para el año siguiente.

Añade, que es el elemento temporal el que determinará las exigencias que puedan imponerse para no renovar la contrata, ya que al estar protegida por el principio de confianza legítima, sólo puede ponerse término a esa relación



estatutaria por sumario administrativo derivado de una falta que motive su destitución, o por el proceso de calificación anual que así lo permita.

Que, como se observa, la autoridad administrativa no señala, de modo concreto, las razones por las que estima no renovar la contrata a la recurrente y ello es el fundamento central de la actuación recurrida.

Refiere que el acto impugnado carece del estándar de fundamentación establecido en el artículo 11 y 41 de la Ley N°19.880, pues este debió indicar las razones concretas por las que ya no son requeridos los servicios de la recurrente.

Indica que la situación expuesta le significa al recurrente el cese de sus funciones, después de haber servido durante quince años en la Universidad de Magallanes. Con esto el Rector desconoce la carrera académica de la recurrente y la continuidad de su labor en la Universidad. Además, con ello infringe los dictámenes de la Contraloría General de la República, CGR N°85.700; N°6.400 sobre confianza legítima, en relación al principio de confianza legítima de que tratan los dictámenes Nos 22.766 y 85.700, ambos de 2016, y 6.400, de 2018.

Señala que es absurdo e ilegal el hecho de que la comunicación de no prorrogar la contrata de la recurrida, se comunicara mediante el oficio Reservado N°114 de 2 de Noviembre de 2023, el que no expresa fundamento o causales por las que se adopta la decisión de no prorrogar.

Además, indica que la conducta arbitraria del Rector a nombre de la Universidad de Magallanes se contradice con el OFICIO CIRCULAR N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre de 2018, en el cual se establecen las orientaciones generales a los Jefes Superiores de Servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata.

Señala que la Contraloría General de la República ha establecido en sus dictámenes N°85.700 de 2017 y N°6.400 de 2018, que la renovación de una contrata durante más de dos años consecutivos genera para el servidor la confianza legítima de que tal práctica será reiterada en el futuro.



Indica, que es así que no solamente se priva, perturba y amenaza el derecho constitucional que se invoca, el cual es el "Derecho de Propiedad sobre el empleo", consagrado en el artículo 19 N°24 de la Constitución Política de la República y del artículo 89 del Estatuto Administrativo en su inciso 1ro que señala *"Todo funcionario tendrá derecho a gozar de estabilidad en el empleo (..)"*.

Solicita a esta Corte ordenar se reintegre a la recurrente doña Margarita Del Carmen Makuc Sierralta a sus funciones, en el Departamento de Educación y Humanidades de la Universidad de Magallanes; ordenar a la Institución recurrida el pago de todas las remuneraciones y estipendios que le corresponden, debidamente reajustados, desde la fecha en que he estado privada del ejercicio de la función pública, o lo que esta Corte estime que en derecho corresponda.

Acompaña los siguientes documentos: 1.- Decreto Tra 339/130/2018, de la Universidad de Magallanes, de fecha 19 de octubre de 2018, 2. Decreto TRA 339/158/2019, de la Universidad de Magallanes, de fecha 18 de diciembre de 2018. Nombra Titular, 3. Decreto TRA N° 339/817/2019, de la Universidad de Magallanes, de fecha 3 de mayo de 2019. Renuncia Cargo Directora Dpto. Ciencias Jurídicas, 4. Decreto TRA 339/48/2019, de la Universidad de Magallanes, de fecha 3 de septiembre de 2019. Nombra Titular, 5. Decreto Exento 43, de la Universidad de Magallanes, de fecha 30 de agosto de 2022, Regulariza suspensión de funciones durante candidatura a Rectora, 6. Decreto Exento RA N°339/1341/2022, de la Universidad de Magallanes, de 07 de octubre de 2022. Acepta renuncia al cargo de Directora de Postgrado, 7. Decreto Exento 339/1392/2022 de la Universidad de Magallanes, de fecha 5 de diciembre de 2022. Designa Contrata 8. Decreto Exento RA N° 339/779/2023 de la Universidad de Magallanes, de fecha 14/04/2023. Prórroga contrata, 9. Certificado de antigüedad, del Director de Recursos Humanos, Fredy Cabezas Belmar, de fecha 22 de julio de 2021, 10. Resumen evaluación académica que acredita puntaje para obtención de jerarquía de



profesor asociado grado 2, del año 2011, 11. Resumen evaluación académica que acredita puntaje para obtención de jerarquía de profesor asociado grado 2, de fecha 13 de noviembre y 11 de junio de 2018, 12. Reservado N°114 del Rector de la Universidad de Magallanes, de fecha 2 de noviembre de 2023, 13. Correos de Universidad de Magallanes, asunto "INVITA A REUNIÓN", de fecha 8 de noviembre, 11:05, 11:47, 12:48 hrs 14. Correo electrónico que informa la decisión de no prorrogar contrato a contrata al año 2024 y cita a reunión con la Vicerrectoría, de fecha 8 de noviembre de 2023, 12:23 horas, 15. Correo de Universidad de Magallanes, asunto "INVITA A REUNIÓN, de fecha 29 de noviembre de 2023, 15:37 hrs, 16. Noticia diario el pingüino -UMAG explica la situación de los ocho académicos a quienes no se les renovó contrato. Transcripción entrevista y link video youtube - declaraciones vicerrector -Evaluación Académica, 17. Noticia ITV de fecha 9 de noviembre. Controversia en la Universidad de Magallanes por despidos de docentes, 18. Carta de compromiso Umag otorga patrocinio y respalda postulación como co investigadora proyecto Formación de lectores, concurso FONIDE 2023, 19. Carta N° 155R2023 a Presidente regional de académicos y académicas de la Umag 20. Carta de Adjudicación de Proyecto de Investigación Interno UMAG, "Las teorías implícitas sobre la enseñanza de la comprensión textual de los docentes de la región de Magallanes y su expresión en las estrategias didácticas para el desarrollo de competencias lectoras" de la Vicerrectoría de Investigación, Innovación y Postgrado, Punta Arenas, 04 de enero de 2023, 21. Resolución N°019 2023 VRIIP, que Oficializa nómina de proyectos internos de investigación adjudicados, año 2023 y 2024, que se indican.

**Evacúa informe Camilo Araneda Godoy,** abogado, en representación de la recurrida Universidad de Magallanes, solicitando el rechazo de la acción constitucional.

Explica que la recurrente ingresa a la Universidad de Magallanes por segunda vez, el 11 de marzo de 2018, en donde es nombrada por el Decreto TRA N°339/130/2018 de 19 de



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: BCEBXLXSPK

octubre de 2018, en la calidad de ACADÉMICA ASOCIADA, jornada completa, grado 2 de la escala del servicio.

Por su parte por medio del Decreto TRA N° 339/158/2018 de 18 de diciembre de 2018, de la Universidad de Magallanes, se nombra a la recurrente en el cargo de Directora de Departamento de Ciencias Jurídicas, por lo cual es traspasada a la planta directiva de la Universidad de Magallanes, y cesa en el cargo que fue nombrada anteriormente. Con posterioridad y por medio de Decreto TRA N°339/48/2019 de 03 de septiembre de 2019, se nombra a la recurrente en el cargo de Directora de Postgrado, permaneciendo en la planta Directiva de la Universidad de Magallanes, cargo que asume desde el 14 de mayo del año 2019. Es importante destacar, que estos dos últimos cargos la recurrente se encontraba ejerciendo cargos de exclusiva confianza de la autoridad universitaria.

En atención al cambio de gobierno rectoral, en agosto del año 2022 la recurrente presenta su renuncia voluntaria al servicio, comprendiendo que se encontraba desempeñando un cargo de exclusiva confianza, la cual fue entregada por el gobierno universitario saliente. Esta renuncia fue aceptada por el sr. Rector, sin embargo se procede a nombrar a la doña Margarita como académica asociado, en grado 2 de la escala del servicio, desde el 8 de agosto del año 2022, existiendo una renovación a este nombramiento para el año 2023, lo cual consta en el Decreto Exenta RA N°339/779/2023 de 14 de abril de 2023 de la Universidad de Magallanes.

Esta cronología, cobra importancia, al entender que desde marzo del 2018 a agosto del 2022, la recurrente se encontraba ejerciendo un cargo de exclusiva confianza en la institución.

A su turno, en aplicación de la normativa propia de la Universidad de Magallanes, se toma la decisión de no renovar la contrata de la recurrente para el año 2024, lo cual se entiende adoptada con 60 días de anticipación al término de su nombramiento, es decir, el 31 de octubre de 2023, es decir, en dicho momento el recurrente aun no cumplía los 5



años de permanencia en la institución como académico a contrata.

Señala que, en lo relativo a la aplicación de la Confianza Legítima, el recurrente ha incurrido en un importante error, en la normativa aplicable a la Universidad de Magallanes, como Universidad Estatal, que si bien es un órgano de la administración del Estado, de los que define el artículo 1 del Decreto con Fuerza de Ley N°1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, lo cierto es que estas instituciones gozan de una autonomía que lo diferencia de otras instituciones públicas.

En este sentido, el recurrente ha citado como fuente de regulatoria el Decreto con Fuerza de Ley N°29, que fija el texto Refundido, Coordinado y Sistematizado de la ley N°18.834, sobre Estatuto Administrativo, el cual sólo opera de manera supletoria a la normativa propia de la casa de estudio, en la cual se establece una forma especial para la renovación de los académicos.

Añade, que el recurrente cita el Oficio Circular N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre del año 2018, el cual entrega una orientación general a los jefes superiores de servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata, sin embargo, dicho documento no es aplicable a las Universidades Estatales, lo cual se constata con la revisión de distribución de dicho documento, el cual no fue remitido a las casas de estudios respectivas, porque entiende que esas consideraciones no le empecen.

Agrega que el recurrente señala como antecedentes para sustentar su teoría, relacionada con que la Universidad de Magallanes, no se ajustó al principio de la Confianza Legítima, los dictámenes N°22.3766 del año 2016, N°85.700 también del año 2016 y N°6.400 del año 2018, ambos de la Contraloría General de la República, todos los cuales no son aplicables a los académicos de las Universidades Estatales, como queda evidenciado en el punto III, del dictamen N°6.400



del año 2018, en el cual se titula "Estatutos Afectos al Criterio en Análisis", en la cual se indica expresamente que funcionarios debe aplicarse.

Añade, que la labor realizada por el cuerpo académico de una Universidad, se encuentra enmarcada dentro del presupuesto establecido en inciso 2 del artículo 43 de la Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, toda vez que la carrera funcionaria de los académicos no es la misma que el de los demás funcionarios, todo lo cual se encuentra especialmente regulado en un reglamento interno de la Universidad de Magallanes.

Este razonamiento ha sido plasmado en el artículo 162 que transcribe.

Es decir, este cuerpo normativo, reconoce expresamente que los académicos de Universidad Pública, como es el caso de la Universidad de Magallanes, se regirán por las normas o estatutos especiales que regulen su actividad.

Señala, que en el año 2018 entra en vigencia la ley N°21.094 sobre Universidades Estatales, realizando una distinción entre quienes ejercen labores académicas y aquellos que no, distinción que resulta relevante para determinar qué régimen o estatuto jurídico le será aplicable para su carrera funcionaria, procediendo a transcribir el artículo 42 de dicho cuerpo normativo.

Refiere, que la Universidad de Magallanes, cuenta con un estatuto especial que regula diversas materias en el funcionamiento de la recurrida, dentro de los cuales incluye elementos relacionados con la permanencia de los académicos en la casa de estudio, de esta manera el artículo 34 del Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, señal *"Al finalizar el período por el cual un académico fue nombrado cesará su relación con la Universidad, a menos que su nombramiento sea renovado mediante comunicación escrita de a lo menos sesenta días de anticipación al término del contrato. El hecho de no recibir aviso de no renovación de*



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: BCEBXLXSPK

*contrato no implicará su renovación". En este sentido, el estatuto de la Universidad de Magallanes, es claro, en el sentido de señalar que la contratación de los académicos se termina por la sola llegada del plazo por el cual fueron contratados.*

Asevera que la Universidad de Magallanes tiene una normativa diferente al Estatuto Administrativo, en base al cual se ha orientado el Principio de Confianza Legítima, que se sustenta en las normas para poner término a una contrata en los casos regidos por dicho estatuto. La normativa de la Universidad, no les obliga a emitir un documento formal de cese de la contrata de un académico, pues expiran en su nombramiento por la sola llegada del plazo y tienen la obligación de avisar a quienes se les renovará, a diferencia del Estatuto Administrativo que obliga a entregar una comunicación escrita de término de la contrata a quienes no se les renueva.

**Alega la extemporaneidad del recurso deducido**, señalando que la parte recurrente ha señalado que el acto que se impugna es el reservado N°114 de 2 de noviembre de 2023, sin embargo, es pertinente indicar que dicho documento no es un acto administrativo, no reúne los elementos para ser tal, es solo una comunicación al académico, en el cual se busca agradecer la labor que se ha realizado en la Universidad, sin embargo, no produce ninguno de los efectos alegados por la recurrente.

Explica que lo que el recurrente ha intentado es revivir el plazo que establece el auto acordado 94 del año 2015 de la Excelentísima Corte Suprema, toda vez que el efecto de no renovación del nombramiento del recurrente se produce el día 30 de octubre del año 2023.

En este sentido, el plazo es de 30 días corridos para la presentación de esta acción constitucional, en el caso de autos, condados desde el día 31 de octubre del año 2023, de manera que el recurso debió ser presentado el día 31 de noviembre (sic) del año 2023, sin embargo, se puede constatar que fue presentado el día 5 de diciembre del mismo año.



**Alega, respecto del Actuar Ajustado a Derecho de la Universidad de Magallanes y Proceder Exento de Arbitrariedad.**

Expone que la recurrida Universidad de Magallanes ha actuado apegado al derecho en el proceso de renovación de los académicos de su casa de estudio. En este sentido y para mayor claridad de la legalidad del actuar, se debe tener presente que el artículo 11 N°3 del Estatuto de la Universidad de Magallanes, establece las atribuciones que ostenta el Rector de la Universidad de Magallanes, así en su letra a) se establece que tendrá la potestad para nombrar y remover al personal académico y administrativo, es decir, es facultad del rector nombrar o no un académico.

En cuanto a lo procedimental, se remite a lo señalado en lo relativo a la aplicación del artículo 34 de los Estatutos de la Universidad, reiterando que la Universidad solo tiene el deber de remitir cartas para informar a los académicos que se les renovará sus contrataciones, por tanto, reitera que la Universidad no ha incurrido en ilegalidad alguna en este proceso.

Señala que la Universidad de Magallanes, para los efectos de tomar una decisión de esta naturaleza, decretó un procedimiento de recopilación de información, para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a 6 integrantes, como miembros de esta comisión.

Indica que la comisión logra detectar la existencia de académicos que no cumplían con las exigencias mínimas que la Universidad pide a su cuerpo académicos, por lo cual pone en conocimiento de esto al Sr. Rector de la Universidad de Magallanes, sugiriendo el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego que se analice a raíz del desempeño de ciertos funcionarios su renovación para el año 2024.



Agrega, que con esta información el sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos.

Refiriéndose a los derechos eventualmente vulnerados por el acto impugnado, Reservado N°114 de 2 de noviembre de 2023, refiere que el recurrente ha sustentado el presente recurso en la privación, perturbación y amenaza del ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2, 3 y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República, sin embargo nada ha dicho respecto de qué manera el accionar de la Universidad de Magallanes y en particular el acto impugnado, ha privado, perturbado y amenazado el ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2 y 3.

Respecto a la garantía consagrada en el artículo 19 N°24 del texto constitucional, la recurrente habla de la afectación del derecho de propiedad que tiene el académico sobre su cargo, sin embargo señala que la privación, perturbación y amenaza se produce en relación al artículo 89 del Estatuto Administrativo, el cual, no es aplicable al recurrente.

Finalmente señala que el actuar de la Universidad de Magallanes se ha enmarcado dentro de las normas que regulan el proceder de la casa de estudio, que los motivos y fundamentos son suficiente para estimar que no existe arbitrariedad en su actuar, sumado a que no tiene la carga de emitir un acto administrativo que oficialice la no renovación de un académico de la Universidad y aún más estimando que el recurso fue deducido de manera extemporánea, solicita el rechazo de la presente acción constitucional.

Acompaña como documentos los siguientes: 1. Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes. 2. Decreto N°030/SU/2018 de fecha 28 de diciembre de 2018, de la Universidad de Magallanes, que oficializa acuerdo de la honorable junta directiva, que aprueba reglamento carga académica en la Universidad de



Magallanes. 3. Decreto RA N°339/15/2021 de fecha 08 de enero de 2021 de la Universidad de Magallanes. 4. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N°E80528/2021 de fecha 25 de febrero de 2021. 5. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N° E98502/2021 de fecha 23 de abril de 2021. 6. Resolución N°1746 de fecha 19 de octubre de 2023, de la Universidad de Magallanes, que resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos. 7. Decreto Exento TRA N°339/130/2018 de fecha 19 de octubre de 2018, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se nombra a la recurrente como académica. 8. Decreto Exento TRA N°339/158/2018 de fecha 18 de diciembre de 2018, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se nombra a la recurrente como directora del departamento de ciencias jurídicas. 9. Decreto Exento TRA N°339/48/2019 de fecha 03 de septiembre 2019 de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se nombra a la recurrente como Directora de Postgrado. 10. Decreto Exento TRA N°339/1392/2022 de fecha 05 de diciembre de 2022 de la Universidad de Magallanes, en virtud del cual se nombra a la recurrente como académica. 11. Decreto Exenta TRA 339/779/2023 de fecha 14 de abril de 2023 de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se renueva para el año 2023. 12. Decreto Exento TRA N°339/1341/2022 de fecha 07 de octubre de 2022 de la Universidad de Magallanes. 13. Decreto Exento TRA N°339/817/2019 de fecha 03 de mayo de 2019 de la Universidad de Magallanes.

**Con fecha 8 de enero de 2024, se hace parte de la presente acción constitucional, Juan Marcos Henríquez, presidente de la Asociación Regional de académicos de la Universidad de Magallanes,** solicitando se acoja la presente acción constitucional. Expone que el actuar del Rector de la Universidad de Magallanes Dr. José Maripani Maripani contraviene los deberes de legalidad que rigen el desempeño de los cargos públicos, con grave entorpecimiento de la



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: BCEBXLXSPK

Universidad y del ejercicio de los derechos ciudadanos ante la Administración.

Se trajeron los autos en relación.

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO:** Que el recurso de protección ha sido instituido como una acción constitucional que tiene por objeto evitar posibles consecuencias dañosas derivadas de actos u omisiones ilegales o arbitrarios produzcan en el afectado una privación, perturbación o amenaza al legítimo ejercicio de las garantías constitucionales que se protegen con este arbitrio jurisdiccional a fin de restablecer el imperio del derecho y otorgar la debida protección al recurrente.

Se trata de una acción constitucional de naturaleza cautelar incorporada como una garantía jurisdiccional, con el propósito de servir de remedio rápido, expedito, pronto y eficaz frente a ostensibles o manifiestas violaciones a derechos fundamentales taxativamente señalados en el artículo 20 de la Constitución y que puedan establecerse sumariamente, mediante la adopción de medidas de resguardo que se deben adoptar ante un acto u omisión arbitrario o ilegal que impida, amenace o moleste dicho ejercicio, siendo requisito indispensable demostrar la existencia de dicho acto u omisión, así como la forma en que se están vulnerando los derechos invocados.

**SEGUNDO:** Que, en consecuencia, para que proceda el recurso se requiere la concurrencia de los siguientes requisitos: a) Que se compruebe la existencia de la acción u omisión reprochada, esto es, que efectivamente el recurrido ha realizado el acto (hecho) o incurrido en la omisión que se le atribuye; b) Que dicha acción u omisión pueda estimarse arbitraria o ilegal de acuerdo al mérito de los antecedentes; c) Que de la misma se siga un directo e inmediato atentado en contra de una o más de las garantías constitucionales invocadas y protegibles por esta vía, en términos que se prive, perturbe o amenace el ejercicio de un derecho indubitado y no disputado del afectado, que se encuentre expresamente garantizado y amparado en el artículo 19 del



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: BCEBXLXSPK

texto constitucional; y, por último, d) Que la Corte se encuentre en situación material y jurídica de otorgar la protección pedida, esto es, si se encuentra en condiciones de adoptar alguna medida para proteger la garantía vulnerada.

**TERCERO:** Que la recurrente califica como arbitrario e ilegal la dictación por parte del Rector de la Universidad de Magallanes del Reservado N°114 de 2 de noviembre de 2023, que informa al recurrente la no prorroga de su contrata para el año 2024, que le fuera notificado por correo electrónico el 8 de noviembre.

**CUARTO:** Que, a su turno el recurrido, informa al tenor de lo consignado en lo expositivo del presente fallo, instando por el rechazo de la acción, alegando su extemporaneidad, para luego negar la existencia de alguna vulneración respecto de las garantías constitucionales de la recurrente, por cuanto su actuar se encuadra dentro del ejercicio de sus facultades.

**QUINTO:** Que, sobre la extemporaneidad alegada, se debe señalar que no es factible considerar dicha alegación, en atención a que lo reclamado como arbitrario o ilegal corresponde a un acto determinado-confección del reservado Nro. 114- y atendida la fecha de su dictación esto es, 2 de noviembre, notificado por correo electrónico el día 8 de noviembre, ambos hechos que no son controvertidos, habiéndose interpuesto este recurso con fecha 5 de diciembre, se constata que ha sido entablado dentro del plazo legal.

**SEXTO:** Que, se debe dejar establecido como hechos no discutidos, los siguientes:

1.- Que se nombra a la recurrente como académica asociado, desde el 8 de agosto del año 2022, existiendo una renovación a este nombramiento para el año 2023, lo cual consta en el Decreto Exenta RA N°339/779/2023 de 14 de abril de 2023 de la Universidad de Magallanes.

2.- La Universidad de Magallanes, decretó un procedimiento de recopilación de información y para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resolvió instruir la conformación de



una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a seis integrantes, como miembros de esta comisión.

3.- Que ante la detección, por parte de la mencionada Comisión, de académicos que no cumplieran con las exigencias que la Universidad pide a su cuerpo académicos, el Rector de la Universidad de Magallanes, sugiere el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego se analice el desempeño de ciertos funcionarios para su renovación.

4.- Al contar con la información recopilada el Sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos, entre los que se encontraba la recurrente.

**SEPTIMO:** Que en virtud de los documentos acompañados por las partes, analizados aquellos conforme a las reglas de la sana crítica, lo afirmado en sus presentaciones y sus respectivos alegatos en la vista de la causa, la decisión adoptada por el Rector de la Universidad de Magallanes, se apoyó en un órgano sin facultades legales o estatutarias y sin que se hubiere realizado una investigación previa con arreglo a los protocolos de la institución, vulnerando con ello el derecho de defensa y el debido proceso, en especial porque la decisión de no renovación fue orientada por una comisión de carácter especial, lo que se encuentra prohibido en el artículo 19 N° 3 inciso sexto de nuestra Constitución, al disponer que nadie podrá ser juzgado por comisiones especiales, sino por el tribunal que señalare la ley y que se hallare establecido por ésta con anterioridad a la perpetración del hecho.

A lo anteriormente expuesto se adiciona el hecho del breve plazo-tan solo 14 días corridos- que transcurrió entre la formación de la comisión extraordinaria la cual data del 19 de octubre de 2023 y la decisión de no renovar la contrata



a la recurrente, plasmada en el Reservado 114 de 2 de noviembre de 2023; no se constata que la recurrente haya sido oída, que haya podido presentar sus descargos, que haya contado con defensa ni menos incorporó prueba para respaldar sus pretensiones ni controvertió los medios de prueba en su contra, menos obtuvo una resolución motivada sobre el fondo, lo que requería de un procedimiento previo tramitado conforme a la ley, ni menos pudo recurrir en contra de la decisión adoptada o de revisión.

Que conforme lo razonado se aprecia que la ilegalidad constatada en el acto recurrido se traduce en una infracción a la igualdad ante la ley, ya que se ha diferenciado sin justificación alguna a la recurrente frente a otras personas que se encuentran en las mismas circunstancias.

**OCTAVO:** Que en consecuencia, habiendo constatado la existencia de actuaciones ilegales y arbitrarias, vulneradora de derechos fundamentales del recurrente, corresponde otorgar la tutela constitucional solicitada, adoptando las medidas que se señalarán en lo resolutivo.

**NOVENO:** Que en cuanto a los argumentos de la confianza legítima y las normas estatutarias que regirían la relación laboral entre la Universidad de Magallanes y la recurrente, ambas serán desestimadas, por tratarse de cuestiones de derecho que deben resolverse en un procedimiento declarativo, escapando al ámbito de aplicación de esta acción constitucional.

Por estas consideraciones y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 19 y 20 de la Constitución Política de la República y en el Auto Acordado de la Excma. Corte Suprema sobre Tramitación y Fallo del Recurso de Protección de las Garantías Constitucionales se decide:

**I.-** Que **se rechaza** la alegación de extemporaneidad interpuesta por la parte recurrida.

**II.-** Que, **SE ACOGE**, sin costas, el recurso de protección presentado doña Margarita Del Carmen Makuc Sierralta en contra de los recurridos, sólo en cuanto se deja sin efecto



la no renovación de su contrata para el año 2024 en la calidad que ostentaba.

Dese cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 14 del referido Auto Acordado.

Redactada por la Fiscal Suplente Claudia Cárdenas Navarro.

Regístrese, notifíquese y archívese, en su oportunidad.

**ROL N° 622-2023 Protección.**

 <b>María Isabel Beatriz San Martín Morales</b> Ministro Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 16:12 UTC-3	 <b>Inés Recart Parra</b> Ministro Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 15:51 UTC-3
 <b>Claudia Jimena Cárdenas Navarro</b> Fiscal Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 15:13 UTC-3	



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: BCEBXLXSXPK

Pronunciado por la Primera Sala de la C.A. de Punta Arenas integrada por los Ministros (as) Maria Isabel Beatriz San Martin M., Inés Recart P. y Fiscal Judicial Claudia Jimena Cárdenas N. Punta Arenas, veintitres de enero de dos mil veinticuatro.

En Punta Arenas, a veintitres de enero de dos mil veinticuatro, notifiqué en Secretaría por el Estado Diario la resolución precedente.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: BCEBXLXSPK

Punta Arenas, veintitrés de enero de dos mil veinticuatro.

**VISTOS:**

Comparece, Carlos Abarzúa Villegas, Abogado, recurriendo de protección en favor de doña **Paola Donoso Riquelme**, chilena, profesora, doctora en didáctica, soltera, ambos domiciliados para estos efectos en Errázuriz N°922, segundo piso, Punta Arenas, en contra de don **José Fernando Maripani Maripani** en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, domiciliado en Avenida Bulnes N°01855, y en contra de la **Universidad de Magallanes**, del mismo domicilio, representada por don **José Fernando Maripani Maripani**, por haber dictado un acto administrativo arbitrario e ilegal que priva, perturba y amenaza el legítimo ejercicio de los derechos y garantías establecidos en los numerales 2, 3, y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República de Chile.

Expone, que la recurrente tras ganar un concurso público se vincula a honorarios con la Universidad De Magallanes de manera ininterrumpida entre los años 2018 hasta el año 2021. Que en agosto de 2021 y tras el proceso de encasillamiento y jerarquización se le ha asignado un cargo a contrata en el Departamento De Educación Y Humanidades los que se han renovado sucesivamente hasta el día de hoy.

Refiere que el 2 de noviembre de 2023 don José Fernando Maripani Maripani en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, dictó el "RESERVADO N°116", el cual fue notificado mediante correo electrónico el 07 de noviembre de 2023, expresando lo siguiente: *"Considerando lo dispuesto en el Art. N°34 del D.F.L. N°154 del 11.12.1981 (ESTATUTO UNIVERSIDAD DE MAGALLANES), cumplo con informarle que el Contrato (SIC) que mantiene con la Universidad de Magallanes no será prorrogado para el año 2024.*

*Hago llegar en el nombre de la Universidad y propio, el agradecimiento por el tiempo servido en nuestra institución".*

Asevera, que existe una manifiesta falta de fundamentación en el acto administrativo impugnado, ya que es la Universidad de Magallanes, como órgano público, quien debe



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XQYEXLYSPK

acreditar la existencia del supuesto fáctico que le permite sustentar la decisión de desvinculación del recurrente, no sólo señalar que existe un estatuto que le entrega la facultad de hacerlo.

Indica, que atendido lo establecido en los artículos 3 y 10 de la Ley N°18.834, las denominadas contrata constituyen un vínculo transitorio, que en principio, durarán como máximo un año. Es así como se puede concluir que en cuanto a la no renovación de la contrata del recurrente, el análisis debe ser más riguroso, puesto que esta se encuentra protegida por el principio de confianza legítima.

Señala, que la decisión de no renovación de la contrata, cuando esta ha sido renovada por un determinado número de años, violenta el principio de la confianza legítima del funcionario que alberga la justa expectativa de terminar el periodo cubierto por su designación y a ser recontratado para el año siguiente.

Añade, que es el elemento temporal el que determinará las exigencias que puedan imponerse para no renovar la contrata, ya que al estar protegida por el principio de confianza legítima, sólo puede ponerse término a esa relación estatutaria por sumario administrativo derivado de una falta que motive su destitución, o por el proceso de calificación anual que así lo permita.

Que, como se observa, la autoridad administrativa no señala, de modo concreto, las razones por las que estima no renovar la contrata a la recurrente y ello es el fundamento central de la actuación recurrida.

Refiere que el acto impugnado carece del estándar de fundamentación establecido en el artículo 11 y 41 de la Ley N°19.880, pues este debió indicar las razones concretas por las que ya no son requeridos los servicios de la recurrente.

Indica que la situación expuesta le significa al recurrente el cese de sus funciones. Con esto el Rector desconoce la carrera académica de la recurrente y la continuidad de su labor en la Universidad. Además, con ello infringe los dictámenes de la Contraloría General de la



República, CGR N°85.700; N°6.400 sobre confianza legítima, en relación al principio de confianza legítima de que tratan los dictámenes Nos 22.766 y 85.700, ambos de 2016, y 6.400, de 2018.

Señala que es absurdo e ilegal el hecho de que la comunicación de no prorrogar la contrata de la recurrida, se comunicara mediante el oficio Reservado N°116 de 2 de Noviembre de 2023, el que no expresa fundamento o causales por las que se adopta la decisión de no prorrogar.

Además, indica que la conducta arbitraria del Rector a nombre de la Universidad de Magallanes se contradice con el OFICIO CIRCULAR N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre de 2018, en el cual se establecen las orientaciones generales a los Jefes Superiores de Servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata.

Señala que la Contraloría General de la República ha establecido en sus dictámenes N°85.700 de 2017 y N°6.400 de 2018, que la renovación de una contrata durante más de dos años consecutivos genera para el servidor la confianza legítima de que tal práctica será reiterada en el futuro.

Indica, que es así que no solamente se priva, perturba y amenaza el derecho constitucional que se invoca, el cual es el "Derecho de Propiedad sobre el empleo", consagrado en el artículo 19 N°24 de la Constitución Política de la República y del artículo 89 del Estatuto Administrativo en su inciso 1ro que señala "*Todo funcionario tendrá derecho a gozar de estabilidad en el empleo (..)*".

Solicita a esta Corte ordenar se reintegre al recurrente doña Paola Donoso Riquelme como académico a contrata, grado 6, del Departamento de Educación y Humanidades y que ha servido en calidad de académica durante dos años continuos entre su empleo a contrata y su contratación a honorarios o lo que esta Corte estime que en derecho corresponda.

Acompaña como documentos: "RESERVADO N°116", de fecha 2 de Noviembre de 2023, que dispone la NO RENOVACIÓN del cargo a contrata de doña DONOSO RIQUELME PAOLA - Declaración de la Federación de Académicos de las Universidades Estatales de



Chile de Noviembre de 2023 - Publicación del diario La Prensa Austral de fecha 8 de Noviembre de 2023 que titula: "Diez académicos de la Universidad de Magallanes notificados de despido" - Convenio 61014 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES desde marzo de 2018 - Convenio 62486 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES desde junio de 2018 - Convenio 64722 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES desde enero de 2019 a Noviembre de 2019- Convenio 65220 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES en enero de 2019 - Convenio 67896 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES en Septiembre de 2019 - Convenio 68657 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES en diciembre de 2019 - Convenio 69979 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES en enero de 2020. - Convenio 70468 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES entre mayo y agosto de 2020- Convenio 71710 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES desde septiembre de 2020 al 31 de diciembre de 2020 - Convenio 73036 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XQYEXLYSPK

DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES desde enero de 2021 a febrero de 2021. - Convenio 73168 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES desde marzo de 2021 a mayo de 2021 -Convenio 73852 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES durante junio de 2021 - Convenio 76935 entre la UNIVERSIDAD DE MAGALLANES y doña PAOLA DONOSO RIQUELME para desempeñar funciones estables y permanentes en el DEPARTAMENTO DE EDUCACIÓN Y HUMANIDADES desde mayo de 2022 a Noviembre de 2022 - Resolución 190 que establece la Jerarquía de doña PAOLA DONOSO RIQUELME- Prórroga de contrata año 2023 - Prórroga de contrata año 2022 - Liquidación de sueldo Octubre de 2023 - Designación a contrata de fecha 25 de agosto de 2021.

**Evacúa informe Camilo Araneda Godoy,** abogado, en representación de la recurrida Universidad de Magallanes, solicitando el rechazo de la acción constitucional.

Expone, que la recurrente ingresa a la Universidad de Magallanes el 01 de agosto del año 2021, en donde es nombrada por medio del Decreto Exento N°339/3337/2021 de 25 de agosto de 2021, de la Universidad de Magallanes, en calidad de Académico Asistente, asimilado a grado 6° de la Escala de la Institución, con una jornada de 22 horas semanales. Su nombramiento fue prorrogado para el año 2022 por medio del Decreto Exento N°339/205/2021 de 31 de marzo de 2022 y para el año 2023 por medio de Decreto Exento N°339/779/2023 de fecha 14 de abril de 2023.

Es importante señalar que doña Paola Donoso Riquelme, con anterioridad de ser nombrada como académico de la Universidad de Magallanes, prestó servicios en calidad de honorarios a esta casa de estudios desde el 01 de marzo del año 2018 hasta el año 2023, en donde ha continuado prestando servicio específicos la Universidad fuera de su horario laboral, a través de una serie de contratos de prestaciones



de servicios. Esta cronología, cobra importancia, al entender que la recurrente se encontraba prestando servicios a la Universidad de Magallanes, en calidad de honorarios, con labores específicas diametralmente distintas a las que desarrolla un académico de una universidad estatal.

A su turno, en aplicación de la normativa propia de la Universidad de Magallanes, se toma la decisión de no renovar la contrata de la recurrente para el año 2024, lo cual se entiende adoptada con 60 días de anticipación al término de su nombramiento, es decir, el 31 de octubre de 2023, es decir, en dicho momento el recurrente aun no cumplía los 5 años de permanencia en la institución como académico a contrata.

Señala que, en lo relativo a la aplicación de la Confianza Legítima, la recurrente ha incurrido en un importante error, en la normativa aplicable a la Universidad de Magallanes, como Universidad Estatal, que si bien es un órgano de la administración del Estado, de los que define el artículo 1 del Decreto con Fuerza de Ley N°1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, lo cierto es que estas instituciones gozan de una autonomía que lo diferencia de otras instituciones públicas.

En este sentido, la recurrente ha citado como fuente de regulatoria el Decreto con Fuerza de Ley N°29, que fija el texto Refundido, Coordinado y Sistematizado de la ley N°18.834, sobre Estatuto Administrativo, el cual sólo opera de manera supletoria a la normativa propia de la casa de estudio, en la cual se establece una forma especial para la renovación de los académicos.

Añade, que el recurrente cita el Oficio Circular N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre del año 2018, el cual entrega una orientación general a los jefes superiores de servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata, sin embargo, dicho documento no es aplicable a las Universidades Estatales, lo cual se constata



con la revisión de distribución de dicho documento, el cual no fue remitido a las casas de estudios respectivas, porque entiende que esas consideraciones no le empecen.

Agrega que la recurrente señala como antecedentes para sustentar su teoría, relacionada con que la Universidad de Magallanes, no se ajustó al principio de la Confianza Legítima, los dictámenes N°22.3766 del año 2016, N°85.700 también del año 2016 y N°6.400 del año 2018, ambos de la Contraloría General de la República, todos los cuales no son aplicables a los académicos de las Universidades Estatales, como queda evidenciado en el punto III, del dictamen N°6.400 del año 2018, en el cual se titula "Estatutos Afectos al Criterio en Análisis", en la cual se indica expresamente que funcionarios debe aplicarse.

Añade, que la labor realizada por el cuerpo académico de una Universidad, se encuentra enmarcada dentro del presupuesto establecido en inciso 2 del artículo 43 de la Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, toda vez que la carrera funcionaria de los académicos no es la misma que el de los demás funcionarios, todo lo cual se encuentra especialmente regulado en un reglamento interno de la Universidad de Magallanes.

Este razonamiento ha sido plasmado en el artículo 162 letra a) del Estatuto Administrativo el que señala expresamente: *"Artículo 162. Los funcionarios que ejerzan las profesiones y actividades que, conforme al inciso segundo del artículo 43 de la ley N°18.575 que transcribe.*

Señala, que en el año 2018 entra en vigencia la ley N°21.094 sobre Universidades Estatales, realizando una distinción entre quienes ejercen labores académicas y aquellos que no, distinción que resulta relevante para determinar qué régimen o estatuto jurídico le será aplicable para su carrera funcionaria.

Refiere, que la Universidad de Magallanes, cuenta con un estatuto especial que regula diversas materias en el funcionamiento de la recurrida, dentro de los cuales incluye



elementos relacionados con la permanencia de los académicos en la casa de estudio, de esta manera el artículo 34 del Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, señal *"Al finalizar el período por el cual un académico fue nombrado cesará su relación con la Universidad, a menos que su nombramiento sea renovado mediante comunicación escrita de a lo menos sesenta días de anticipación al término del contrato. El hecho de no recibir aviso de no renovación de contrato no implicará su renovación"*. En este sentido, el estatuto de la Universidad de Magallanes, es claro, en el sentido de señalar que la contratación de los académicos se termina por la sola llegada del plazo por el cual fueron contratados.

Asevera que la Universidad de Magallanes tiene una normativa diferente al Estatuto Administrativo, en base al cual se ha orientado el Principio de Confianza Legítima, que se sustenta en las normas para poner término a una contrata en los casos regidos por dicho estatuto. La normativa de la Universidad, no les obliga a emitir un documento formal de cese de la contrata de un académico, pues expiran en su nombramiento por la sola llegada del plazo y tienen la obligación de avisar a quienes se les renovará, a diferencia del Estatuto Administrativo que obliga a entregar una comunicación escrita de término de la contrata a quienes no se les renueva.

**Alega la extemporaneidad del recurso deducido**, señalando que la parte recurrente ha señalado que el acto que se impugna es el reservado N°116 de 2 de noviembre de 2023, sin embargo, es pertinente indicar que dicho documento no es un acto administrativo, no reúne los elementos para ser tal, es solo una comunicación al académico, en el cual se busca agradecer la labor que se ha realizado en la Universidad, sin embargo, no produce ninguno de los efectos alegados por la recurrente.

Explica que lo que el recurrente ha intentado es revivir el plazo que establece el auto acordado 94 del año 2015 de la



Excelentísima Corte Suprema, toda vez que el efecto de no renovación del nombramiento del recurrente se produce el día 30 de octubre del año 2023.

En este sentido, el plazo es de 30 días corridos para la presentación de esta acción constitucional, en el caso de autos, condados desde el día 31 de octubre del año 2023, de manera que el recurso debió ser presentado el día 31 (sic) de noviembre del año 2023, sin embargo, se puede constatar que fue presentado el día 5 de diciembre del mismo año.

**Alega, respecto del Actuar Ajustado a Derecho de la Universidad de Magallanes y Proceder Exento de Arbitrariedad.**

Expone que la recurrida Universidad de Magallanes ha actuado apegado al derecho en el proceso de renovación de los académicos de su casa de estudio. En este sentido y para mayor claridad de la legalidad del actuar, se debe tener presente que el artículo 11 N°3 del Estatuto de la Universidad de Magallanes, establece las atribuciones que ostenta el Rector de la Universidad de Magallanes, así en su letra a) se establece que tendrá la potestad para nombrar y remover al personal académico y administrativo, es decir, es facultad del rector nombrar o no un académico.

En cuanto a lo procedimental, se remite a lo señalado en lo relativo a la aplicación del artículo 34 de los Estatutos de la Universidad, reiterando que la Universidad solo tiene el deber de remitir cartas para informar a los académicos que se les renovará sus contrataciones, por tanto, reitera que la Universidad no ha incurrido en ilegalidad alguna en este proceso.

Señala que la Universidad de Magallanes, para los efectos de tomar una decisión de esta naturaleza, decretó un procedimiento de recopilación de información, para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a 6 integrantes, como miembros de esta comisión.



Indica que la comisión logra detectar la existencia de académicos que no cumplían con las exigencias mínimas que la Universidad pide a su cuerpo académicos, por lo cual pone en conocimiento de esto al Sr. Rector de la Universidad de Magallanes, sugiriendo el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego que se analice a raíz del desempeño de ciertos funcionarios su renovación para el año 2024.

Agrega, que con esta información el sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos.

Refiriéndose a los derechos eventualmente vulnerados por el acto impugnado, Reservado N°116 de 2 de noviembre de 2023, refiere que el recurrente ha sustentado el presente recurso en la privación, perturbación y amenaza del ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2, 3 y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República, sin embargo nada ha dicho respecto de qué manera el accionar de la Universidad de Magallanes y en particular el acto impugnado, ha privado, perturbado y amenazado el ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2 y 3.

Respecto a la garantía consagrada en el artículo 19 N°24 del texto constitucional, la recurrente habla de la afectación del derecho de propiedad que tiene el académico sobre su cargo, sin embargo señala que la privación, perturbación y amenaza se produce en relación al artículo 89 del Estatuto Administrativo, el cual, no es aplicable al recurrente.

Finalmente señala que el actuar de la Universidad de Magallanes se ha enmarcado dentro de las normas que regulan el proceder de la casa de estudio, que los motivos y fundamentos son suficiente para estimar que no existe arbitrariedad en su actuar, sumado a que no tiene la carga de emitir un acto administrativo que oficialice la no renovación de un académico de la Universidad y aún más estimando que el



recurso fue deducido de manera extemporánea, solicita el rechazo de la presente acción constitucional.

Acompaña a su informe: 1. Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, 2. Decreto N°030/SU/2018 de fecha 28 de diciembre de 2018, de la Universidad de Magallanes, que oficializa acuerdo de la honorable junta directiva, que aprueba reglamento carga académica en la Universidad de Magallanes, 3. Decreto RA N°339/15/2021 de fecha 08 de enero de 2021 de la Universidad de Magallanes, 4. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N°E80528/2021 de fecha 25 de febrero de 2021, 5. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N° E98502/2021 de fecha 23 de abril de 2021, 6. Resolución N°1746 de fecha 19 de octubre de 2023, de la Universidad de Magallanes, que resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, 7. Decreto Exento RA N°339/3337/2021 de fecha 25 de agosto de 2021 de la Universidad de Magallanes, en virtud del cual se nombra a la recurrente como académica, 8. Decreto Exento RA N°339/205/2022 de fecha 31 de marzo de 2022 de la Universidad de Magallanes, en virtud del cual se renueva la contratación de la recurrente para el año 2022, 9. Decreto Exento RA N°339/779/2023 de fecha 14 de abril de 2023 de la Universidad de Magallanes, en virtud del cual se renueva la contratación de la recurrente para el año 2023, 10. Resoluciones que aprueban los contratos de honorarios celebrados entre la Universidad de Magallanes y la recurrente.

**Con fecha 8 de enero de 2024, se hace parte de la presente acción constitucional, Juan Marcos Henríquez, presidente de la Asociación Regional de académicos de la Universidad de Magallanes,** solicitando se acoja la presente acción constitucional. Expone que el actuar del Rector de la Universidad de Magallanes Dr. José Maripani Maripani contraviene los deberes de legalidad que rigen el desempeño de los cargos públicos, con grave entorpecimiento de la



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XQYEXLYSPK

Universidad y del ejercicio de los derechos ciudadanos ante la Administración.

Se trajeron los autos en relación.

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO:** Que el recurso de protección ha sido instituido como una acción constitucional que tiene por objeto evitar posibles consecuencias dañosas derivadas de actos u omisiones ilegales o arbitrarios produzcan en el afectado una privación, perturbación o amenaza al legítimo ejercicio de las garantías constitucionales que se protegen con este arbitrio jurisdiccional a fin de restablecer el imperio del derecho y otorgar la debida protección al recurrente.

Se trata de una acción constitucional de naturaleza cautelar incorporada como una garantía jurisdiccional, con el propósito de servir de remedio rápido, expedito, pronto y eficaz frente a ostensibles o manifiestas violaciones a derechos fundamentales taxativamente señalados en el artículo 20 de la Constitución y que puedan establecerse sumariamente, mediante la adopción de medidas de resguardo que se deben adoptar ante un acto u omisión arbitrario o ilegal que impida, amenace o moleste dicho ejercicio, siendo requisito indispensable demostrar la existencia de dicho acto u omisión, así como la forma en que se están vulnerando los derechos invocados.

**SEGUNDO:** Que, en consecuencia, para que proceda el recurso se requiere la concurrencia de los siguientes requisitos: a) Que se compruebe la existencia de la acción u omisión reprochada, esto es, que efectivamente el recurrido ha realizado el acto (hecho) o incurrido en la omisión que se le atribuye; b) Que dicha acción u omisión pueda estimarse arbitraria o ilegal de acuerdo al mérito de los antecedentes; c) Que de la misma se siga un directo e inmediato atentado en contra de una o más de las garantías constitucionales invocadas y protegibles por esta vía, en términos que se prive, perturbe o amenace el ejercicio de un derecho indubitado y no disputado del afectado, que se encuentre expresamente garantizado y amparado en el artículo 19 del



texto constitucional; y, por último, d) Que la Corte se encuentre en situación material y jurídica de otorgar la protección pedida, esto es, si se encuentra en condiciones de adoptar alguna medida para proteger la garantía vulnerada.

**TERCERO:** Que la recurrente califica como arbitrario e ilegal la dictación por parte del Rector de la Universidad de Magallanes del Reservado N°116 de 2 de noviembre de 2023, que informa al recurrente la no prorroga de su contrata para el año 2024, que le fuera notificado por correo electrónico el 7 de noviembre.

**CUARTO:** Que, a su turno el recurrido, informa al tenor de lo consignado en lo expositivo del presente fallo, instando por el rechazo de la acción, alegando su extemporaneidad, para luego negar la existencia de alguna vulneración respecto de las garantías constitucionales de la recurrente, por cuanto su actuar se encuadra dentro del ejercicio de sus facultades.

**QUINTO:** Que, sobre la extemporaneidad alegada, se debe señalar que no es factible considerar dicha alegación, en atención a que lo reclamado como arbitrario o ilegal corresponde a un acto determinado-confección del reservado Nro. 116- y atendida la fecha de su dictación esto es, 2 de noviembre, notificado por correo electrónico el día 7 de noviembre, ambos hechos que no son controvertidos, habiéndose interpuesto este recurso con fecha 5 de diciembre, se constata que ha sido entablado dentro del plazo legal.

**SEXTO:** Que, se debe dejar establecido como hechos no discutidos, los siguientes:

1.- Que la recurrente ingresa a la Universidad de Magallanes el 01 de agosto del año 2021, al ser nombrada por medio del Decreto Exento N°339/3337/2021 de 25 de agosto de 2021, en calidad de Académico Asistente, asimilado a grado 6° de la Escala de la Institución, con una jornada de 22 horas semanales. Su nombramiento fue prorrogado para el año 2022 por medio del Decreto Exento N°339/205/2021 de 31 de marzo de 2022 y para el año 2023 por medio de Decreto Exento N°339/779/2023 de fecha 14 de abril de 2023.



2.- La Universidad de Magallanes, decretó un procedimiento de recopilación de información y para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resolvió instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a seis integrantes, como miembros de esta comisión.

3.- Que ante la detección, por parte de la mencionada Comisión, de académicos que no cumplieran con las exigencias que la Universidad pide a su cuerpo académicos, el Rector de la Universidad de Magallanes, sugiere el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego se analice el desempeño de ciertos funcionarios para su renovación.

4.- Al contar con la información recopilada el Sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos, entre los que se encontraba la recurrente.

**SEPTIMO:** Que en virtud de los documentos acompañados por las partes, analizados aquellos conforme a las reglas de la sana crítica, lo afirmado en sus presentaciones y sus respectivos alegatos en la vista de la causa, la decisión adoptada por el Rector de la Universidad de Magallanes, se apoyó en un órgano sin facultades legales o estatutarias y sin que se hubiere realizado una investigación previa con arreglo a los protocolos de la institución, vulnerando con ello el derecho de defensa y el debido proceso, en especial porque la decisión de no renovación fue orientada por una comisión de carácter especial, lo que se encuentra prohibido en el artículo 19 N° 3 inciso sexto de nuestra Constitución, al disponer que nadie podrá ser juzgado por comisiones especiales, sino por el tribunal que señalare la ley y que se hallare establecido por ésta con anterioridad a la perpetración del hecho.



A lo anteriormente expuesto se adiciona el hecho del breve plazo-tan solo 14 días corridos- que transcurrió entre la formación de la comisión extraordinaria la cual data del 19 de octubre de 2023 y la decisión de no renovar la contrata a la recurrente, plasmada en el Reservado 116 de 2 de noviembre de 2023; no se constata que la recurrente haya sido oída, que haya podido presentar sus descargos, que haya contado con defensa ni menos incorporó prueba para respaldar sus pretensiones ni controvirtió los medios de prueba en su contra, menos obtuvo una resolución motivada sobre el fondo, lo que requería de un procedimiento previo tramitado conforme a la ley, ni menos pudo recurrir en contra de la decisión adoptada o de revisión.

Que conforme lo razonado se aprecia que la ilegalidad constatada en el acto recurrido se traduce en una infracción a la igualdad ante la ley, ya que se ha diferenciado sin justificación alguna a la recurrente frente a otras personas que se encuentran en las mismas circunstancias.

**OCTAVO:** Que en consecuencia, habiendo constatado la existencia de actuaciones ilegales y arbitrarias, vulneradora de derechos fundamentales de la recurrente, corresponde otorgar la tutela constitucional solicitada, adoptando las medidas que se señalarán en lo resolutivo.

**NOVENO:** Que en cuanto a los argumentos de la confianza legítima y las normas estatutarias que regirían la relación laboral entre la Universidad de Magallanes y la recurrente, ambas serán desestimadas, por tratarse de cuestiones de derecho que deben resolverse en un procedimiento declarativo, escapando al ámbito de aplicación de esta acción constitucional.

Por estas consideraciones y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 19 y 20 de la Constitución Política de la República y en el Auto Acordado de la Excm. Corte Suprema sobre Tramitación y Fallo del Recurso de Protección de las Garantías Constitucionales se decide:

**I.-** Que **se rechaza** la alegación de extemporaneidad interpuesta por la parte recurrida.



II.- Que, **SE ACOGE**, sin costas, el recurso de protección presentado doña **Paola Donoso Riquelme**, en contra de los recurridos, sólo en cuanto se deja sin efecto la no renovación de su contrata para el año 2024 en la calidad que ostentaba.

Dese cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 14 del referido Auto Acordado.

Redactada por la Fiscal Suplente Claudia Cardenas Navarro.

Regístrese, notifíquese y archívese, en su oportunidad.

**ROL N°623-2023 Protección..**

 <b>María Isabel Beatriz San Martín Morales</b> Ministro Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 16:12 UTC-3	 <b>Inés Recart Parra</b> Ministro Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 15:51 UTC-3
 <b>Claudia Jimena Cárdenas Navarro</b> Fiscal Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 15:13 UTC-3	



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XQYEXLYSXPk

Pronunciado por la Primera Sala de la C.A. de Punta Arenas integrada por los Ministros (as) Maria Isabel Beatriz San Martin M., Inés Recart P. y Fiscal Judicial Claudia Jimena Cárdenas N. Punta Arenas, veintitres de enero de dos mil veinticuatro.

En Punta Arenas, a veintitres de enero de dos mil veinticuatro, notifiqué en Secretaría por el Estado Diario la resolución precedente.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XQYEXLYSPK

Punta Arenas, veintitrés de enero de dos mil veinticuatro.

**VISTOS:**

Comparece, Carlos Abarzúa Villegas, Abogado, recurriendo de protección en favor de don **Pablo Marcos Núñez Cárdenas**, chileno, ingeniero agropecuario, casado, ambos domiciliados para estos efectos en Errázuriz N°922, segundo piso, Punta Arenas, en contra de don **José Fernando Maripani Maripani** en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, domiciliado en Avenida Bulnes N°01855, y en contra de la **Universidad de Magallanes**, del mismo domicilio, representada por don **José Fernando Maripani Maripani**, por haber dictado un acto administrativo arbitrario e ilegal que priva, perturba y amenaza el legítimo ejercicio de los derechos y garantías establecidos en los numerales 2, 3, y 24 del artículo 19 de la Constitución Política de la República de Chile.

Expone, que el recurrente es Ingeniero agropecuario, ingresando en el año 2014 mediante sucesivos convenios a Honorarios en el Centro Hortícola del Instituto de la Patagonia Universidad de Magallanes; y en enero de 2020 como contrata, grado 10 E.U.M, como académico 3/4 jornada en el cargo de Profesor Instructor, en el escalafón del cuerpo académico regular donde ingresa a contrata mientras sus servicios sean necesarios.

Refiere que el 2 de noviembre de 2023 don José Fernando Maripani Maripani en su calidad de Rector de la Universidad de Magallanes, dictó el "RESERVADO N°118", el cual fue notificado mediante correo electrónico el 06 de noviembre de 2023, expresando lo siguiente: *"Considerando lo dispuesto en el Art. N°34 del D.F.L. N°154 del 11.12.1981 (ESTATUTO UNIVERSIDAD DE MAGALLANES), cumplo con informarle que el Contrato (SIC) que mantiene con la Universidad de Magallanes no será prorrogado para el año 2024.*

*Hago llegar en el nombre de la Universidad y propio, el agradecimiento por el tiempo servido en nuestra institución".*

Asevera, que existe una manifiesta falta de fundamentación en el acto administrativo impugnado, ya que es la Universidad de Magallanes, como órgano público, quien debe



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XHXBXLZSXPk

acreditar la existencia del supuesto fáctico que le permite sustentar la decisión de desvinculación del recurrente, no sólo señalar que existe un estatuto que le entrega la facultad de hacerlo.

Indica, que atendido lo establecido en los artículos 3 y 10 de la Ley N°18.834, las denominadas contrata constituyen un vínculo transitorio, que en principio, durarán como máximo un año. Es así como se puede concluir que en cuanto a la no renovación de la contrata del recurrente, el análisis debe ser más riguroso, puesto que esta se encuentra protegida por el principio de confianza legítima.

Señala, que la decisión de no renovación de la contrata, cuando esta ha sido renovada por un determinado número de años, violenta el principio de la confianza legítima del funcionario que alberga la justa expectativa de terminar el periodo cubierto por su designación y a ser recontratado para el año siguiente.

Añade, que es el elemento temporal el que determinará las exigencias que puedan imponerse para no renovar la contrata, ya que al estar protegida por el principio de confianza legítima, sólo puede ponerse término a esa relación estatutaria por sumario administrativo derivado de una falta que motive su destitución, o por el proceso de calificación anual que así lo permita.

Que, como se observa, la autoridad administrativa no señala, de modo concreto, las razones por las que estima no renovar la contrata a la recurrente y ello es el fundamento central de la actuación recurrida.

Refiere que el acto impugnado carece del estándar de fundamentación establecido en el artículo 11 y 41 de la Ley N°19.880, pues este debió indicar las razones concretas por las que ya no son requeridos los servicios de la recurrente.

Indica que la situación expuesta le significa al recurrente el cese de sus funciones, después de haber servido durante quince años en la Universidad de Magallanes. Con esto el Rector desconoce la carrera académica del recurrente y la continuidad de su labor en la Universidad. Además, con ello



infringe los dictámenes de la Contraloría General de la República, CGR N°85.700; N°6.400 sobre confianza legítima, en relación al principio de confianza legítima de que tratan los dictámenes Nos 22.766 y 85.700, ambos de 2016, y 6.400, de 2018.

Señala que es absurdo e ilegal el hecho de que la comunicación de no prorrogar la contrata de la recurrida, se comunicara mediante el oficio Reservado N°118 de 2 de Noviembre de 2023, el que no expresa fundamento o causales por las que se adopta la decisión de no prorrogar.

Agrega, que luego de dos días, mediante declaraciones públicas ante el Diario La Prensa Austral, la recurrida, expresa que estos actos administrativos tienen fundamentos que no se emiten en su reservado, publicando el 8 de noviembre de 2023, el vicerrector de Administración y Finanzas, Sr. Fredy Cabezas que las razones son primordialmente académicas. *"Hay temas docentes, que tienen que ver con investigación y, por supuesto, también está el marco de la sustentabilidad administrativa y financiera de la universidad. (...) Lo primero es velar por el desarrollo académico de la universidad pensando en los desafíos que se vienen. En algunos casos, hay cambios en las prioridades para ciertos departamentos. No es al azar que se toman estas decisiones"*, y luego prosigue: *"Hay evaluaciones que van del punto de vista de la docencia propiamente tal y hay otros antecedentes que vienen del lado de la productividad científica y hay varios elementos de ese tipo que se combinan para definir efectivamente la continuidad o no de ciertos académicos, pero también consideramos las proyecciones de los diferentes proyectos al interior de la universidad"* expresiones y aseveraciones proferidas en medios de comunicación escrito y que vulneran la dignidad y abiertamente las garantías constitucionales del recurrente, además de ser imputaciones falsas que han dañado el honor y la honra del recurrente.

Además, indica que la conducta arbitraria del Rector a nombre de la Universidad de Magallanes se contradice con el



OFICIO CIRCULAR N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre de 2018, en el cual se establecen las orientaciones generales a los Jefes Superiores de Servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata.

Señala que la Contraloría General de la República ha establecido en sus dictámenes N°85.700 de 2017 y N°6.400 de 2018, que la renovación de una contrata durante más de dos años consecutivos genera para el servidor la confianza legítima de que tal práctica será reiterada en el futuro.

Indica, que es así que no solamente se priva, perturba y amenaza el derecho constitucional que se invoca, el cual es el "Derecho de Propiedad sobre el empleo", consagrado en el artículo 19 N°24 de la Constitución Política de la República y del artículo 89 del Estatuto Administrativo en su inciso 1ro que señala *"Todo funcionario tendrá derecho a gozar de estabilidad en el empleo (..)"*.

Solicita a esta Corte ordenar se reintegre al recurrente don Pablo Marcos Núñez Cárdenas como académico a contrata, grado 10 E.U.M., instructor del Instituto de la Patagonia, y que ha servido en calidad de académico durante nueve años continuos entre su empleo a contrata y su contratación a honorarios o lo que esta Corte estime que en derecho corresponda.

Acompaña como medios de prueba "RESERVADO N°118", de fecha 2 de Noviembre de 2023, que dispone la NO RENOVACIÓN del cargo a contrata, Declaración de la Federación de Académicos de las Universidades Estatales de Chile de Noviembre de 2023, Publicación del diario La Prensa Austral de fecha 8 de Noviembre de 2023 que titula: "Diez académicos de la Universidad de Magallanes notificados de despido", Designación a contrata año 2020, Renovación a contrata año 2021, Renovación a contrata año 2022, Renovación a contrata año 2023, Certificado N°58/2019 que establece los convenios por 5 años a honorarios, Liquidación de sueldo de diciembre de 2022, Constancia de la Dirección de Bibliotecas y Artículos Científicos.



**Evacúa informe Camilo Araneda Godoy**, abogado, en representación de la recurrida Universidad de Magallanes, solicitando el rechazo de la acción constitucional.

Expone que, el recurrente ingresa a la Universidad de Magallanes el 01 de enero del año 2020, en donde es nombrado por medio del Decreto Exento N°339/539/2020 de 06 de marzo de 2020, de la Universidad de Magallanes, en calidad de Académico Instructor, asimilado a grado 10° de la Escala de la Institución, con una jornada de 33 horas semanales. Su nombramiento fue prorrogado para el año 2021 por medio del Decreto Exento N°339/47/2021 de 29 de enero de 2022, para el año 2022 por medio de Decreto Exento N°339/205/2022 de fecha 31 de marzo de 2022 y para el año 2023, por medio de Decreto Exento N°339/779/2023, todos de la Universidad de Magallanes.

Es importante señalar, que don Pablo Núñez Cárdenas, con anterioridad de ser nombrado como académico de la Universidad de Magallanes, prestó servicios en calidad de honorarios a esta casa de estudios desde el 01 de julio del año 2017 hasta el día 31 de diciembre del año 2019, a través de una serie de contratado de presentaciones de servicios.

Esta cronología, cobra importancia, al entender que desde julio del 2017 a diciembre del 2019, el recurrente se encontraba prestando servicios a la Universidad de Magallanes, en calidad de honorarios, con labores específicas diametralmente distintas a las que desarrolla un académico de una universidad estatal.

A su turno, en aplicación de la normativa propia de la Universidad de Magallanes, se toma la decisión de no renovar la contrata del recurrente para el año 2024, lo cual se entiende adoptada con 60 días de anticipación al término de su nombramiento, es decir, el 31 de octubre de 2023, es decir, en dicho momento el recurrente aun no cumplía los 5 años de permanencia en la institución como académico a contrata.

Señala que, en lo relativo a la aplicación de la Confianza Legítima, el recurrente ha incurrido en un importante error, en la normativa aplicable a la Universidad



de Magallanes, como Universidad Estatal, que si bien es un órgano de la administración del Estado, de los que define el artículo 1 del Decreto con Fuerza de Ley N°1-19.653 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley N°18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, lo cierto es que estas instituciones gozan de una autonomía que lo diferencia de otras instituciones públicas.

En este sentido, el recurrente ha citado como fuente de regulatoria el Decreto con Fuerza de Ley N°29, que fija el texto Refundido, Coordinado y Sistematizado de la ley N°18.834, sobre Estatuto Administrativo, el cual sólo opera de manera supletoria a la normativa propia de la casa de estudio, en la cual se establece una forma especial para la renovación de los académicos.

Añade, que el recurrente cita el Oficio Circular N°21, del Ministerio de Hacienda de 28 de noviembre del año 2018, el cual entrega una orientación general a los jefes superiores de servicios sobre el proceso de renovación del personal a contrata, sin embargo, dicho documento no es aplicable a las Universidades Estatales, lo cual se constata con la revisión de distribución de dicho documento, el cual no fue remitido a las casas de estudios respectivas, porque entiende que esas consideraciones no le empecen.

Agrega que el recurrente señala como antecedentes para sustentar su teoría, relacionada con que la Universidad de Magallanes, no se ajustó al principio de la Confianza Legítima, los dictámenes N°22.3766 del año 2016, N°85.700 también del año 2016 y N°6.400 del año 2018, ambos de la Contraloría General de la República, todos los cuales no son aplicables a los académicos de las Universidades Estatales, como queda evidenciado en el punto III, del dictamen N°6.400 del año 2018, en el cual se titula "Estatutos Afectos al Criterio en Análisis", en la cual se indica expresamente que funcionarios debe aplicarse.

Añade, que la labor realizada por el cuerpo académico de una Universidad, se encuentra enmarcada dentro del



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XHXBXLZSXPk

presupuesto establecido en inciso 2 del artículo 43 de la Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, toda vez que la carrera funcionaria de los académicos no es la misma que el de los demás funcionarios, todo lo cual se encuentra especialmente regulado en un reglamento interno de la Universidad de Magallanes.

Este razonamiento ha sido plasmado en el artículo 162 letra a) del Estatuto Administrativo que transcribe.

Señala, que en el año 2018 entra en vigencia la ley N°21.094 sobre Universidades Estatales, realizando una distinción entre quienes ejercen labores académicas y aquellos que no, distinción que resulta relevante para determinar qué régimen o estatuto jurídico le será aplicable para su carrera funcionaria, citando el artículo 42 de dicho cuerpo normativo.

Refiere, que la Universidad de Magallanes, cuenta con un estatuto especial que regula diversas materias en el funcionamiento de la recurrida, dentro de los cuales incluye elementos relacionados con la permanencia de los académicos en la casa de estudio, de esta manera el artículo 34 del Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, señal *"Al finalizar el período por el cual un académico fue nombrado cesará su relación con la Universidad, a menos que su nombramiento sea renovado mediante comunicación escrita de a lo menos sesenta días de anticipación al término del contrato. El hecho de no recibir aviso de no renovación de contrato no implicará su renovación"*. En este sentido, el estatuto de la Universidad de Magallanes, es claro, en el sentido de señalar que la contratación de los académicos se termina por la sola llegada del plazo por el cual fueron contratados.

Asevera que la Universidad de Magallanes tiene una normativa diferente al Estatuto Administrativo, en base al cual se ha orientado el Principio de Confianza Legítima, que se sustenta en las normas para poner término a una contrata



en los casos regidos por dicho estatuto. La normativa de la Universidad, no les obliga a emitir un documento formal de cese de la contrata de un académico, pues expiran en su nombramiento por la sola llegada del plazo y tienen la obligación de avisar a quienes se les renovará, a diferencia del Estatuto Administrativo que obliga a entregar una comunicación escrita de término de la contrata a quienes no se les renueva.

**Alega la extemporaneidad del recurso deducido**, señalando que la parte recurrente ha señalado que el acto que se impugna es el reservado N°118 de 2 de noviembre de 2023, sin embargo, es pertinente indicar que dicho documento no es un acto administrativo, no reúne los elementos para ser tal, es solo una comunicación al académico, en el cual se busca agradecer la labor que se ha realizado en la Universidad, sin embargo, no produce ninguno de los efectos alegados por la recurrente.

Explica que lo que el recurrente ha intentado es revivir el plazo que establece el auto acordado 94 del año 2015 de la Excelentísima Corte Suprema, toda vez que el efecto de no renovación del nombramiento del recurrente se produce el día 30 de octubre del año 2023.

En este sentido, el plazo es de 30 días corridos para la presentación de esta acción constitucional, en el caso de autos, condados desde el día 31 de octubre del año 2023, de manera que el recurso debió ser presentado el día 31 (sic) de noviembre del año 2023, sin embargo, se puede constatar que fue presentado el día 5 de diciembre del mismo año.

**Alega, respecto del Actuar Ajustado a Derecho de la Universidad de Magallanes y Proceder Exento de Arbitrariedad.**

Expone que la recurrida Universidad de Magallanes ha actuado apegado al derecho en el proceso de renovación de los académicos de su casa de estudio. En este sentido y para mayor claridad de la legalidad del actuar, se debe tener presente que el artículo 11 N°3 del Estatuto de la Universidad de Magallanes, establece las atribuciones que ostenta el Rector de la Universidad de Magallanes, así en su



letra a) se establece que tendrá la potestad para nombrar y remover al personal académico y administrativo, es decir, es facultad del rector nombrar o no un académico.

En cuanto a lo procedimental, se remite a lo señalado en lo relativo a la aplicación del artículo 34 de los Estatutos de la Universidad, reiterando que la Universidad solo tiene el deber de remitir cartas para informar a los académicos que se les renovará sus contrataciones, por tanto, reitera que la Universidad no ha incurrido en ilegalidad alguna en este proceso.

Señala que la Universidad de Magallanes, para los efectos de tomar una decisión de esta naturaleza, decretó un procedimiento de recopilación de información, para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a 6 integrantes, como miembros de esta comisión.

Indica que la comisión logra detectar la existencia de académicos que no cumplían con las exigencias mínimas que la Universidad pide a su cuerpo académicos, por lo cual pone en conocimiento de esto al Sr. Rector de la Universidad de Magallanes, sugiriendo el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego que se analice a raíz del desempeño de ciertos funcionarios su renovación para el año 2024.

Agrega, que con esta información el sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos.

Refiriéndose a los derechos eventualmente vulnerados por el acto impugnado, Reservado N°118 de 2 de noviembre de 2023, refiere que el recurrente ha sustentado el presente recurso en la privación, perturbación y amenaza del ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2, 3 y 24 del artículo



19 de la Constitución Política de la República, sin embargo nada ha dicho respecto de qué manera el accionar de la Universidad de Magallanes y en particular el acto impugnado, ha privado, perturbado y amenazado el ejercicio de sus derechos consagrados en los numerales 2 y 3.

Respecto a la garantía consagrada en el artículo 19 N°24 del texto constitucional, la recurrente habla de la afectación del derecho de propiedad que tiene el académico sobre su cargo, sin embargo señala que la privación, perturbación y amenaza se produce en relación al artículo 89 del Estatuto Administrativo, el cual, no es aplicable al recurrente.

Finalmente señala que el actuar de la Universidad de Magallanes se ha enmarcado dentro de las normas que regulan el proceder de la casa de estudio, que los motivos y fundamentos son suficiente para estimar que no existe arbitrariedad en su actuar, sumado a que no tiene la carga de emitir un acto administrativo que oficialice la no renovación de un académico de la Universidad y aún más estimando que el recurso fue deducido de manera extemporánea, solicita el rechazo de la presente acción constitucional.

Acompaña como documentos los siguientes: 1. Decreto con Fuerza de Ley N°154 del año 1981 sobre los Estatutos de la Universidad de Magallanes, 2. Decreto N°030/SU/2018 de fecha 28 de diciembre de 2018, de la Universidad de Magallanes, que oficializa acuerdo de la honorable junta directiva, que aprueba reglamento carga académica en la Universidad de Magallanes, 3. Decreto RA N°339/15/2021 de fecha 08 de enero de 2021 de la Universidad de Magallanes, 4. Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N°E80528/2021 de fecha 25 de febrero de 2021, Oficio de Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena N° E98502/2021 de fecha 23 de abril de 2021, 6. Resolución N°1746 de fecha 19 de octubre de 2023, de la Universidad de Magallanes, que resuelve instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, 7. Resolución Exenta N°40/SU/2004 de fecha 30 de julio de



2004, de la Universidad de Magallanes, que oficializa nuevo texto "Reglamento perfeccionamiento Académico", 8. Certificado 80/SU/2020 de fecha 30 de junio de 2020, de la Secretaría de la Universidad de Magallanes, 9. Decreto Exento N°339/779/2017 de fecha 11 de diciembre de 2017, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se aprueba convenio a suma alzada del recurrente, 10. Decreto Exento RA N°339/3457/2018 de fecha 12 de noviembre de 2018, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se aprueba convenio a suma alzada del recurrente, 11. Decreto Exento RA N°339/1050/2018 de fecha 07 de junio de 2019, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se aprueba convenio a suma alzada del recurrente, 12. Decreto Exento RA N°339/187/2020 de fecha 09 de enero del año 2020, de la Universidad de Magallanes, 13. Decreto Exento N°339/859/2020 de fecha 07 de abril de 2020, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se aprueba convenio a suma alzada del recurrente, 14.- Decreto Exento N°339/1763/2020 de fecha 26 de mayo de 2020, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se aprueba convenio a suma alzada del recurrente, 15. Decreto Exento RA N°339/539/2020 de fecha 06 de marzo de 2020, de la Universidad de Magallanes, en virtud de la cual se nombra al recurrente como académico, 16. Decreto Exento RA N°339/47/2021 de fecha 29 de enero de 2021 de la Universidad de Magallanes, que prorroga la contrata del recurrente para el año 2021, 17. Decreto Exento RA N°339/205/2021 de fecha 31 de marzo de 2022 de la Universidad de Magallanes, que prorroga la contrata del recurrente para el año 2022 y 18. Decreto Exento RA N°339/779/2023 de fecha 14 de abril de 2023 de la Universidad de Magallanes, que prorroga la contrata del recurrente para el año 2023.

**Con fecha 8 de enero de 2024, se hace parte de la presente acción constitucional, Juan Marcos Henríquez, presidente de la Asociación Regional de académicos de la Universidad de Magallanes,** solicitando se acoja la presente acción constitucional. Expone que el actuar del Rector de la Universidad de Magallanes Dr. José Maripani Maripani



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XHXBXLZSXPk

contraviene los deberes de legalidad que rigen el desempeño de los cargos públicos, con grave entorpecimiento de la Universidad y del ejercicio de los derechos ciudadanos ante la Administración.

Se trajeron los autos en relación.

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO:** Que el recurso de protección ha sido instituido como una acción constitucional que tiene por objeto evitar posibles consecuencias dañosas derivadas de actos u omisiones ilegales o arbitrarios produzcan en el afectado una privación, perturbación o amenaza al legítimo ejercicio de las garantías constitucionales que se protegen con este arbitrio jurisdiccional a fin de restablecer el imperio del derecho y otorgar la debida protección al recurrente.

Se trata de una acción constitucional de naturaleza cautelar incorporada como una garantía jurisdiccional, con el propósito de servir de remedio rápido, expedito, pronto y eficaz frente a ostensibles o manifiestas violaciones a derechos fundamentales taxativamente señalados en el artículo 20 de la Constitución y que puedan establecerse sumariamente, mediante la adopción de medidas de resguardo que se deben adoptar ante un acto u omisión arbitrario o ilegal que impida, amenace o moleste dicho ejercicio, siendo requisito indispensable demostrar la existencia de dicho acto u omisión, así como la forma en que se están vulnerando los derechos invocados.

**SEGUNDO:** Que, en consecuencia, para que proceda el recurso se requiere la concurrencia de los siguientes requisitos: a) Que se compruebe la existencia de la acción u omisión reprochada, esto es, que efectivamente el recurrido ha realizado el acto (hecho) o incurrido en la omisión que se le atribuye; b) Que dicha acción u omisión pueda estimarse arbitraria o ilegal de acuerdo al mérito de los antecedentes; c) Que de la misma se siga un directo e inmediato atentado en contra de una o más de las garantías constitucionales invocadas y protegibles por esta vía, en términos que se prive, perturbe o amenace el ejercicio de un derecho



indubitado y no disputado del afectado, que se encuentre expresamente garantizado y amparado en el artículo 19 del texto constitucional; y, por último, d) Que la Corte se encuentre en situación material y jurídica de otorgar la protección pedida, esto es, si se encuentra en condiciones de adoptar alguna medida para proteger la garantía vulnerada.

**TERCERO:** Que la recurrente califica como arbitrario e ilegal la dictación por parte del Rector de la Universidad de Magallanes del Reservado N°118 de 2 de noviembre de 2023, que informa al recurrente la no prorroga de su contrata para el año 2024, que le fuera notificado por correo electrónico el 6 de noviembre.

**CUARTO:** Que, a su turno el recurrido, informa al tenor de lo consignado en lo expositivo del presente fallo, instando por el rechazo de la acción, alegando su extemporaneidad, para luego negar la existencia de alguna vulneración respecto de las garantías constitucionales de la recurrente, por cuanto su actuar se encuadra dentro del ejercicio de sus facultades.

**QUINTO:** Que, sobre la extemporaneidad alegada, se debe señalar que no es factible considerar dicha alegación, en atención a que lo reclamado como arbitrario o ilegal corresponde a un acto determinado-confección del reservado Nro. 114- y atendida la fecha de su dictación esto es, 2 de noviembre, notificado por correo electrónico el día 7 de noviembre, ambos hechos que no son controvertidos, habiéndose interpuesto este recurso con fecha 5 de diciembre, se constata que ha sido entablado dentro del plazo legal.

**SEXTO:** Que, se debe dejar establecido como hechos no discutidos, los siguientes:

1.- El recurrente ingresa a la Universidad de Magallanes el 01 de enero del año 2020, nombrado por medio del Decreto Exento N°339/539/2020 de 06 de marzo de 2020, en calidad de Académico Instructor, asimilado a grado 10° de la Escala de la Institución, con una jornada de 33 horas semanales. Su nombramiento fue prorrogado para el año 2021 por medio del Decreto Exento N°339/47/2021 de 29 de enero de 2021, para el



año 2022 por medio de Decreto Exento N°339/205/2022 de fecha 31 de marzo de 2022 y para el año 2023, por medio de Decreto Exento N°339/779/2023.

2.- La Universidad de Magallanes, decretó un procedimiento de recopilación de información y para ello el Rector de la Universidad, por medio de resolución N°1746 de 19 de octubre de 2023, resolvió instruir la conformación de una Comisión Especial de Evaluación Extraordinaria de Académicos, cuya función fue evaluar el desempeño de los académicos, nombrando a seis integrantes, como miembros de esta comisión.

3.- Que ante la detección, por parte de la mencionada Comisión, de académicos que no cumplían con las exigencias que la Universidad pide a su cuerpo académicos, el Rector de la Universidad de Magallanes, sugiere el inicio de un procedimiento disciplinario a fin de investigar las irregularidades detectadas y luego se analice el desempeño de ciertos funcionarios para su renovación.

4.- Al contar con la información recopilada el Sr. Rector instruye el inicio de una investigación sumaria a fin de determinar la existencia de infracciones funcionarias y en miras de los objetivos Universitarios decide la no renovación de algunos académicos, entre los que se encontraba el recurrente.

**SEPTIMO:** Que en virtud de los documentos acompañados por las partes, analizados aquellos conforme a las reglas de la sana crítica, lo afirmado en sus presentaciones y sus respectivos alegatos en la vista de la causa, la decisión adoptada por el Rector de la Universidad de Magallanes, se apoyó en un órgano sin facultades legales o estatutarias y sin que se hubiere realizado una investigación previa con arreglo a los protocolos de la institución, vulnerando con ello el derecho de defensa y el debido proceso, en especial porque la decisión de no renovación fue orientada por una comisión de carácter especial, lo que se encuentra prohibido en el artículo 19 N° 3 inciso sexto de nuestra Constitución, al disponer que nadie podrá ser juzgado por comisiones



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XHXBXLZSXPk

especiales, sino por el tribunal que señalare la ley y que se hallare establecido por ésta con anterioridad a la perpetración del hecho.

A lo anteriormente expuesto se adiciona el hecho del breve plazo-tan solo 14 días corridos- que transcurrió entre la formación de la comisión extraordinaria la cual data del 19 de octubre de 2023 y la decisión de no renovar la contrata a la recurrente, plasmada en el Reservado 118 de 2 de noviembre de 2023; no se constata que el recurrente haya sido oído, que haya podido presentar sus descargos, que haya contado con defensa ni menos incorporó prueba para respaldar sus pretensiones ni controvirtió los medios de prueba en su contra, menos obtuvo una resolución motivada sobre el fondo, lo que requería de un procedimiento previo tramitado conforme a la ley, ni menos pudo recurrir en contra de la decisión adoptada o de revisión.

Que conforme lo razonado se aprecia que la ilegalidad constatada en el acto recurrido se traduce en una infracción a la igualdad ante la ley, ya que se ha diferenciado sin justificación alguna al recurrente frente a otras personas que se encuentran en las mismas circunstancias.

**OCTAVO:** Que en consecuencia, habiendo constatado la existencia de actuaciones ilegales y arbitrarias, vulneradora de derechos fundamentales del recurrente, corresponde otorgar la tutela constitucional solicitada, adoptando las medidas que se señalarán en lo resolutivo.

**NOVENO:** Que en cuanto a los argumentos de la confianza legítima y las normas estatutarias que regirían la relación laboral entre la Universidad de Magallanes y la recurrente, ambas serán desestimadas, por tratarse de cuestiones de derecho que deben resolverse en un procedimiento declarativo, escapando al ámbito de aplicación de esta acción constitucional.

Por estas consideraciones y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 19 y 20 de la Constitución Política de la República y en el Auto Acordado de la Excma.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XHXBXLZSXPk

Corte Suprema sobre Tramitación y Fallo del Recurso de Protección de las Garantías Constitucionales se decide:

**I.-** Que **se rechaza** la alegación de extemporaneidad interpuesta por la parte recurrida.

**II.-** Que, **SE ACOGE**, sin costas, el recurso de protección presentado don **Pablo Marcos Núñez Cárdenas**, en contra de los recurridos, sólo en cuanto se deja sin efecto la no renovación de su contrata para el año 2024 en la calidad que ostentaba.

Dese cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 14 del referido Auto Acordado.

Redactada por la Fiscal Suplente Claudia Cárdenas Navarro.

Regístrese, notifíquese y archívese, en su oportunidad.

**ROL N° 624-2023 Protección.**

 <b>María Isabel Beatriz San Martín Morales</b> Ministro Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 16:12 UTC-3	 <b>Inés Recart Parra</b> Ministro Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 15:51 UTC-3
 <b>Claudia Jimena Cárdenas Navarro</b> Fiscal Corte de Apelaciones Veintitrés de enero de dos mil veinticuatro 15:13 UTC-3	



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XHXBXLZSXPk

Pronunciado por la Primera Sala de la C.A. de Punta Arenas integrada por los Ministros (as) Maria Isabel Beatriz San Martin M., Inés Recart P. y Fiscal Judicial Claudia Jimena Cárdenas N. Punta Arenas, veintitres de enero de dos mil veinticuatro.

En Punta Arenas, a veintitres de enero de dos mil veinticuatro, notifiqué en Secretaría por el Estado Diario la resolución precedente.



Este documento tiene firma electrónica  
y su original puede ser validado en  
<http://verificadoc.pjud.cl>

Código: XHXBXLZSXPk